

Hallintosäännön muutos / kunnanhallituksen alaisen toiminnan uudelleen organisointi ja vaikuttamistoimielinten toiminnan järjestely

232/00.01.01/2019

Khall 13.09.2021 § 325

Voimassa olevan hallintosäännön mukaan kunnan palveluorganisaatio muodostuu kuntajohtamisesta sekä viidestä kuntajohtamisen alaisena toimivasta palvelualueesta:

- hallintopalvelut
- konsernin tukipalvelut
- sivistyspalvelut
- perusturvapalvelut
- tekniset palvelut

Valtuusto päätti 8.3.2021, että vetovoimapalveluiden palvelualue puretaan ja toiminnot yhdistetään kuntajohtamisen alueeseen. Näin ollen kunnanhallituksen alainen organisaatio jakaantuu 1.8.2021 alkaen kuntajohtamiseen ja kahteen palvelualueeseen eli hallintopalveluihin ja konsernin tukipalveluihin.

Kuntajohtaminen ja palvelualueet jakaantuvat tarvittaessa edelleen vastuualueisiin, yksiköihin ja kustannuspaikkoihin. Vastuualuejaosta päättää kunnanhallitus. Yksikköjaosta ja kustannuspaikkajaosta päättää kuntajohtamisen osalta kunnanjohtaja ja asianomaisen palvelualueen osalta palvelualuejohtaja.

Kunnanhallituksen alaisen palveluorganisaation rakennetta on tarkoituksenmukaista muuttaa ennen sote-uudistuksen alkua 1.1.2023 alkaen, jotta hallinnon tukipalvelut palvelisivat muuttuvaa kuntaorganisaatiota suoravii-
vaisemmin. Hallinnon tulee olla helposti skaalautuva sote-uudistuksen aiheuttamiin muutoksiin peruskunnassa.

Kunnanhallitus on myöntänyt eron Euran kunnan talousjohtajalle 1.8.2021 alkaen. Talousjohtaja on hallintosäännön mukaan konsernin tukipalveluiden palvelualuejohtaja ja johtoryhmän jäsen. Taloushallinnon lisäksi konsernin tukipalveluiden palvelualueelle on kuulunut kunnan it-palvelut ja maaseututoimi. Lisäksi talousjohtaja on toiminut Kiinteistö Oy Kauttuanpuiston toimitusjohtajana.

Talousjohtajan irtisanoutumisen myötä kunnanhallituksen alaisen toiminnan uudelleen organisointi on tarkoituksenmukaista aloittaa heti. Organisaatiomuutoksen valmistelussa, joka on esitelty myös kunnanhallituksen alaiselle henkilöstölle, on nähty parhaimpana vaihtoehtona, että kunnanhallituksen alainen palveluorganisaatio muodostaa nykyisen kolmen/neljän palvelualueen sijaan yhden palvelualueen. Tämän myötä kunnassa olisi jatkossa neljä palvelualueutta ja 1.1.2023 alkaen kolme palvelualueutta:

- hallinto- ja vetovoimapalvelut
- tekniset palvelut
- sivistyspalvelut
- perusturvapalvelut (POISTUU 1.1.2023 alkaen)

- Kunnanjohtaja toimisi hallinto- ja vetovoimapalveluiden palvelualuejohtajana vastaten lisäksi elinkeino- ja kulttuuripalveluista sekä kuntajohtamisesta siinä laajuudessa kuin kuntalaki ja hallintosääntö määräävät.
- Hallintojohtaja vastaisi edelleen koko kunnan henkilöstöhallinnosta yleisellä tasolla ja hallinto- ja vetovoimapalveluiden henkilöstöhallinnosta sekä koko kunnan osallisuus- ja demokratiapalveluista (mahdollisesti vanhus- ja vammaisneuvoston siirto kunnanhallituksen alaisuuteen), yleishallintopalveluista, viestinnästä, it-palveluista ja maaseutupalveluista.
- Uusi talouspäällikkö vastaisi koko kunnan talouspalveluista ja hallinto- ja vetovoimapalveluiden talouspalveluista.

Kunnanjohtaja, hallintojohtaja ja talouspäällikkö kuuluisivat edelleen kunnan johtoryhmään palvelualuejohtajien lisäksi.

Edellä mainitut organisaatiomuutokset edellyttävät hallintosääntöön melko merkittäviä muutoksia. Osana tätä määriteltäisiin hallintosääntöön myös talouspäällikön niin sanotut viralliset vastuualueet ja lopetettaisiin talousjohtajan virka.

Hallintosäännön muutokset kunnanhallituksen alaisen toiminnan uudelleen organisoinnista ovat kunnanjohtajan päätösehdotuksessa.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

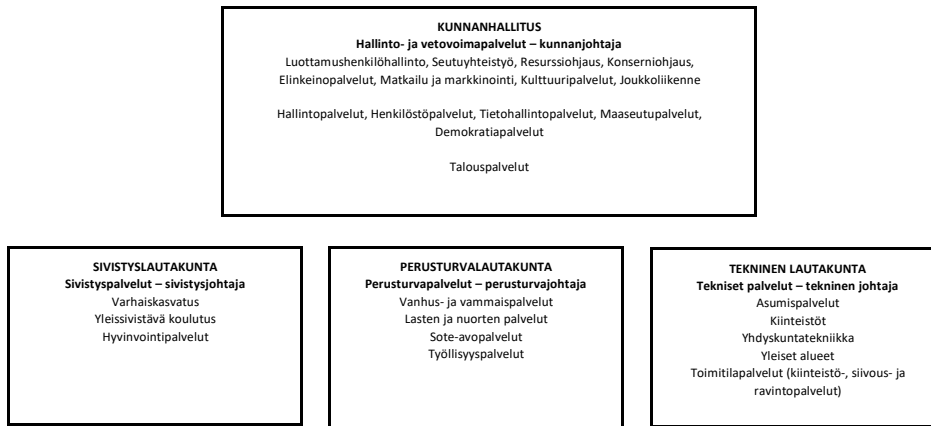
Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle hyväksyttäväksi seuraavat hallintosäännön muutokset:

Poistuva organisaatiokaavio (§ 12 Henkilöstöorganisaatio):



Uusi organisaatiokaavio (§ 12 Henkilöstöorganisaatio):



§ 12 Henkilöstöorganisaatio:

Poistuva: Kunnan palveluorganisaatio muodostuu kuntajohtamisesta sekä kuudesta kuntajohtamisen alaisena toimivasta palvelualueesta.

Palvelualueet ovat – hallintopalvelut – vetovoimapalvelut – konsernin tukipalvelut – sivistyspalvelut – perusturvapalvelut – tekniset palvelut

Organisaatiokaaviossa on määritelty kuntajohtamisen ja palvelualueiden tehtävät. Kuntajohtaminen ja palvelualueet jakaantuvat tarvittaessa edelleen vastuualueisiin, yksiköihin ja kustannuspaikkoihin. Vastuualuejaosta päättää kunnanhallitus. Yksikköjaosta ja kustannus- paikkajaosta päättää kuntajohtamisen osalta kunnanjohtaja ja asianomaisen palvelualueen osalta palvelualuejohtaja.

Uusi: Kunnan palveluorganisaatio muodostuu neljästä palvelualueesta.

Palvelualueet ovat: hallinto- ja vetovoimapalvelut, sivistyspalvelut, perusturvapalvelut, tekniset palvelut. Organisaatiokaaviossa on määritelty palvelualueiden tehtävät. Palvelualueet jakaantuvat tarvittaessa edelleen vastuualueisiin, yksiköihin ja kustannuspaikkoihin. Vastuualuejaosta päättää kunnanhallitus. Yksikköjaosta ja kustannus- paikkajaosta päättää hallinto- ja vetovoimapalveluiden osalta kunnanjohtaja ja asianomaisen palvelualueen osalta palvelualuejohtaja.

§ 12 Kunnanjohtaja

Poistuva: Kunnanjohtaja vastaa palveluorganisaation toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen alaisuudessa.

Kunnanjohtaja päättää kuntajohtamisen ja palvelualueiden välisestä tehtäväjaosta, työvoiman, ja toimitilojen käytöstä siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta toisin määrätty. Kunnanhallitus nimeää kunnanjohtajan sijaisen kunnanjohtajan ollessa poissa tai esteellinen.

Uusi: Kunnanjohtaja vastaa palveluorganisaation toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen alaisuudessa. Kunnanjohtaja päättää palvelualueiden välisestä tehtäväjaosta, työvoiman, ja toimitilojen käytöstä siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta toisin määrätty. Kunnanhallitus nimeää kunnanjohtajan sijaisen kunnanjohtajan ollessa poissa tai esteellinen.

§ 16 Palvelualuejohtaja

Poistuva: Hallintopalveluiden palvelualueetta johtaa hallintojohtaja. Konsernin tukipalveluiden palvelualueetta johtaa talousjohtaja. Sivistyspalveluiden palvelualueetta johtaa sivistysjohtaja. Perusturvapalveluiden palvelualueetta johtaa perusturvajohtaja. Teknistä palvelualueetta johtaa tekninen johtaja. Palvelualuejohtaja vastaa palvelualueensa toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen, kunnanjohtajan ja lautakunnan alaisuudessa. Palvelualuejohtaja päättää palvelualueensa vastuualueiden välisestä tehtäväjaosta, työvoimasta ja palvelualueille osoitettujen toimitilojen käytöstä siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta toisin määrätty. Kunnanjohtaja määrää palvelualuejohtajan sijaisen, joka hoitaa palvelualuejohtajan tehtäviä hänen ollessa poissa tai esteellinen.

Uusi: Hallinto- ja vetovoimapalveluiden palvelualueetta johtaa kunnanjohtaja. Sivistyspalveluiden palvelualueetta johtaa sivistysjohtaja. Perusturvapalveluiden palvelualueetta johtaa perusturvajohtaja. Teknistä palvelualueetta johtaa tekninen johtaja. Palvelualuejohtaja vastaa palvelualueensa toiminnasta sekä johtaa ja kehittää toimintaa kunnanhallituksen, kunnanjohtajan ja lautakunnan alaisuudessa. Palvelualuejohtaja päättää palvelualueensa vastuualueiden välisestä tehtäväjaosta, työvoimasta ja palvelualueille osoitettujen toimitilojen käytöstä siltä osin kuin hallintosäännössä ei ole asiasta toisin määrätty. Kunnanjohtaja määrää palvelualuejohtajan sijaisen, joka hoitaa palvelualuejohtajan tehtäviä hänen ollessa poissa tai esteellinen.

§ 19 Konsernijohto

Poistuva: Kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja, talousjohtaja ja hallintojohtaja.

Uusi: Kunnan konsernijohtoon kuuluvat kunnanhallitus, kunnanjohtaja, talouspäälikkö ja hallintojohtaja.

Poistuva: Talousjohtajan ja hallintojohtajan tehtävänä on osaltaan myötävaikuttaa konserniyhtiöiden hallintoon ja toimintaan.

Uusi: Talouspäällikön ja hallintojohtajan tehtävänä on osaltaan myötävaikuttaa konserniyhtiöiden hallintoon ja toimintaan.

§ 25 Viranhaltijan tehtävät ja toimivalta

Poistuva: Talousjohtaja päättää:

1. kunnan omaisuuden vakuuttamisesta sekä kunnan muusta vakuuttamisesta kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti
2. kunnan kassavarojen ja talletusten sijoittamisesta ja tilapäisrahoituksen ottamisesta kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti
3. kunnan perintätoimenpiteistä
4. vahingonkorvauksen myöntämisestä alle 5000 euron vahingosta
5. tilapäisen lainan myöntämisestä enintään vuoden ajaksi yhteisöjen hankkeiden rahoittamiseksi yhteismäärältään enintään 100.000 euron määrään saakka
6. luottotappioista yksittäisen saatavan osalta enintään 1 000 euroon saakka

Uusi: Talouspäällikkö päättää:

1. kunnan omaisuuden vakuuttamisesta sekä kunnan muusta vakuuttami-

sesta kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti

2. kunnan kassavarojen ja talletusten sijoittamisesta ja tilapäisrahoituksen ottamisesta kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti
3. kunnan perintätoimenpiteistä
4. vahingonkorvauksen myöntämisestä alle 5000 euron vahingosta
5. tilapäisen lainan myöntämisestä enintään vuoden ajaksi yhteisöjen hankkeiden rahoittamiseksi yhteismäärältään enintään 100.000 euron määrään saakka
6. luottotappioista yksittäisen saatavan osalta enintään 1 000 euroon saakka

§ 35 Palvelussuhteeseen ottaminen

Poistuva: Valtuusto valitsee kunnanjohtajan ja palvelualuejohtajat.

Kunnanjohtajan tai palvelualuejohtajan avoinna olevan viran ja viran väliaikaisen hoitajan valinnasta enintään vuoden ajaksi päättää kuitenkin kunnanhallitus. Kunnanhallitus valitsee kuntajohtamisen, hallintopalveluiden ja konsernin tukipalveluiden vastuualuepäälliköt. Kunnanjohtaja valitsee kuntajohtamisen muun vakinaisen henkilöstön. Lautakunnat valitsevat palvelualueidensa vastuualuepäälliköt. Palvelualuejohtajat valitsevat palvelualueensa muun vakinaisen henkilöstön vastuualuepäällikön esittelystä. Sijaisen valitsee se, joka myöntää virkavapauden tai työloman. Väliaikaisen/tilapäisen henkilöstön ottamisesta päättää kunnanjohtaja osaltaan ja palvelualuejohtaja toimialallaan, ellei tehtävää ole siirretty muulle viranhaltijalle. Virkasuhteeseen ottava viranomaisen päättää koeajan määrittämisestä ja työsuhteeseen ottava viranomaisen sopii koeajasta kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti. Palvelussuhteen alkaessa palvelussuhteen ehdoista, mukaan lukien palkka, päättää valinnan suorittava viranomaisen voimassa olevien virka- ja työehtosopimusten ja kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaan. Valtuuston valitseman henkilön osalta päätöksen tekee kunnanhallitus.

Uusi: Valtuusto valitsee kunnanjohtajan, hallintojohtajan ja palvelualuejohtajat. Kunnanjohtajan, hallintojohtajan tai palvelualuejohtajan avoinna olevan viran ja viran väliaikaisen hoitajan valinnasta enintään vuoden ajaksi päättää kuitenkin kunnanhallitus. Lautakunnat valitsevat palvelualueidensa vastuualuepäälliköt ja kunnanhallitus valitsee talouspäällikön. Palvelualuejohtajat valitsevat palvelualueensa muun vakinaisen henkilöstön vastuualuepäällikön esittelystä. Kunnanjohtaja valitsee hallinto- ja vetovoimapalveluiden muun vakinaisen henkilöstön. Sijaisen valitsee se, joka myöntää virkavapauden tai työloman. Väliaikaisen/tilapäisen henkilöstön ottamisesta päättää kunnanjohtaja osaltaan ja palvelualuejohtaja toimialallaan, ellei tehtävää ole siirretty muulle viranhaltijalle. Virkasuhteeseen ottava viranomaisen päättää koeajan määrittämisestä ja työsuhteeseen ottava viranomaisen sopii koeajasta kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaisesti. Palvelussuhteen alkaessa palvelussuhteen ehdoista, mukaan lukien palkka, päättää valinnan suorittava viranomaisen voimassa olevien virka- ja työehtosopimusten ja kunnanhallituksen antamien ohjeiden mukaan. Valtuuston valitseman henkilön osalta päätöksen tekee kunnanhallitus.

§ 58 Rahatoimen hoitaminen

Poistuva: Kunnan rahatoimen tehtäviä ovat maksuvalmiuden ylläpitäminen, maksuliikenteen hoito, lainarahoitus ja rahavarojen sijoittaminen. Valtuusto päättää kunnan kokonaisvarallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perus-

teista. Valtuusto päättää lainan ottamisen ja lainan antamisen periaatteista. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuusto päättää antolainojen ja vieraan pääoman muutoksista. Kunnanhallitus päättää lainan ottamisesta ja lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita. Kunnanhallitus voi siirtää lainan ottamiseen ja antamiseen liittyvää toimivaltansa alaiselleen viranomaiselle. Muutoin kunnan rahatoimesta vastaa kunnanhallitus. Rahatoimen käytännön hoitamisesta vastaa talousjohtaja.

Uusi: Kunnan rahatoimen tehtäviä ovat maksuvalmiuden ylläpitäminen, maksuliikenteen hoito, lainarahoitus ja rahavarojen sijoittaminen. Valtuusto päättää kunnan kokonaisvarallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista. Valtuusto päättää lainan ottamisen ja lainan antamisen periaatteista. Talousarvion hyväksymisen yhteydessä valtuusto päättää antolainojen ja vieraan pääoman muutoksista. Kunnanhallitus päättää lainan ottamisesta ja lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita. Kunnanhallitus voi siirtää lainan ottamiseen ja antamiseen liittyvää toimivaltansa alaiselleen viranomaiselle. Muutoin kunnan rahatoimesta vastaa kunnanhallitus. Rahatoimen käytännön hoitamisesta vastaa talouspäällikkö.

§ 142 Asiakirjojen allekirjoittaminen

Poistuva: Valtuuston ja kunnanhallituksen päätökseen perustuvan sopimuksen ja sitoumuksen allekirjoittaa kunnanjohtaja ja varmentaa hallintojohtaja tai talousjohtaja tai ao. palvelualuejohtaja, jollei kunnanhallitus ole päättänyt toisin. Valtuuston ja kunnanhallituksen toimituskirjan ja kirjelmän allekirjoittaa kunnanjohtaja ja varmentaa hallintojohtaja tai talousjohtaja. Muun toimielimen päätökseen perustuvan sopimuksen ja sitoumuksen allekirjoittaa palvelualuejohtaja ja varmentaa vastuualueen päällikkö, jollei toimielin ole päättänyt toisin. Muun toimielimen toimituskirjan ja kirjelmän allekirjoittaa palvelualuejohtaja ja varmentaa vastuualueen päällikkö. Toimielimen pöytäkirjanotteen allekirjoittaa pöytäkirjanpitäjä tai muu toimielimen määräämä henkilö. Toimielimen asiakirjoista annettavat otteet ja jäljennökset todistaa oikeaksi pöytäkirjanpitäjä tai muu toimielimen määräämä henkilö. Viranhaltija allekirjoittaa päätökset, sopimukset, sitoumukset ja muut asiakirjat päättämässään asioissa. Valmistelua koskevat asiakirjat allekirjoittaa asian valmistelija.

Uusi: Valtuuston ja kunnanhallituksen päätökseen perustuvan sopimuksen ja sitoumuksen allekirjoittaa kunnanjohtaja ja varmentaa hallintojohtaja tai ao. palvelualuejohtaja, jollei kunnanhallitus ole päättänyt toisin. Valtuuston ja kunnanhallituksen toimituskirjan ja kirjelmän allekirjoittaa kunnanjohtaja ja varmentaa hallintojohtaja. Muun toimielimen päätökseen perustuvan sopimuksen ja sitoumuksen allekirjoittaa palvelualuejohtaja ja varmentaa vastuualueen päällikkö, jollei toimielin ole päättänyt toisin. Muun toimielimen toimituskirjan ja kirjelmän allekirjoittaa palvelualuejohtaja ja varmentaa vastuualueen päällikkö. Toimielimen pöytäkirjanotteen allekirjoittaa pöytäkirjanpitäjä tai muu toimielimen määräämä henkilö. Toimielimen asiakirjoista annettavat otteet ja jäljennökset todistaa oikeaksi pöytäkirjanpitäjä tai muu toimielimen määräämä henkilö. Viranhaltija allekirjoittaa päätökset, sopimukset, sitoumukset ja muut asiakirjat päättämässään asioissa. Valmistelua koskevat asiakirjat allekirjoittaa asian valmistelija.

Muutokset delegointiosaan:

41) Määrittelee toimielimen alaisten viranhaltijoiden euromääräiset urakka- ja hankintarajat yksittäisten hankintojen, urakoiden ja suunnitelmien osalta, ellei tässä hallintosäännössä muuta määrätä.

VANHA 1. Kunnanjohtaja päättää kuntajohtamisen hankinnoista, ja niistä hallintopalveluiden, vetovoimapalveluiden ja konsernin tukipalveluiden hankinnoista, jotka ovat suuremmat kuin palvelualuejohtajien hankintavaltaisuus, mutta enintään 100 000 euroa. 2. Hallintopalveluiden hankinnoista päättää hallintojohtaja, jonka hankintaraja on 30 000 euroa. 3. Vetovoimapalveluiden hankinnoista päättää kehitysjohtaja, jonka hankintaraja on 30 000 euroa, yrityskehittäjän ja kulttuuripäällikön hankintarajaksi määritellään 10 000 euroa. 4. Konsernin tukipalveluiden hankinnoista päättää talousjohtaja, jonka hankintaraja on 60 000 euroa. Lisäksi toimitilapalveluiden osalta toimitilapäällikön hankintaraja on 30 000 euroa, ravintopalvelupäällikön hankintaraja on 10 000 euroa ja siivoustaloustalouden 10 000 euroa omilla vastuualueillaan. Tietohallintopäällikkö, jonka toimesta IT- hankinnat tehdään keskitetysti, hankintaraja on 10 000 euroa.	UUSI 1. Kunnanjohtaja päättää hallinto- ja vetovoimapalveluiden hankinnoista, jotka ovat suuremmat kuin hallintojohtajan ja talouspäällikön hankintavaltaisuus, mutta enintään 100 000 euroa. 2. Hallintojohtajan ja talouspäällikön hankintaraja on 30 000 euroa. 3. Kulttuuripäällikön hankintaraja on 10 000 euroa. 4. Tietohallintopäällikön hankintaraja on 10 000 euroa.
---	--

64) Toimielin päättää tarkemmin toimialan palveluista ja muista suoritteista perittävien maksujen perusteista ja euromääräistä

VANHA Kunnanjohtaja, talousjohtaja tai hallintojohtaja voivat palvelualueellaan päättää vaikutukseltaan vähäisistä maksuista	UUSI Taluspäällikkö päättää hallinto- ja vetovoimapalveluiden vaikutukseltaan vähäisistä maksuista
---	---

65) Toimielin päättää toimialansa hallinnassa olevien tilojen ja alueiden luovuttamisesta tilapäiseen käyttöön ja käytöstä perittävistä maksuista kunnanhallituksen ohjeiden mukaisesti

VANHA Kunnanjohtaja, talousjohtaja tai hallintojohtaja voivat palvelualueellaan päättää tilojen ja alueiden luovuttamisesta tilapäiseen käyttöön ja käytöstä perittävistä maksuista kunnanhallituksen ohjeiden mukaisesti	UUSI Hallintojohtaja ja taluspäällikkö voivat palvelualueellaan päättää tilojen ja alueiden luovuttamisesta tilapäiseen käyttöön ja käytöstä perittävistä maksuista kunnanhallituksen ohjeiden mukaisesti
--	--

67) Kunnanhallituksen tehtävä: Pankkitilien avaaminen ja lopettaminen sekä tilinkäyttöoikeudet

VANHA Talousjohtaja päättää käyttötalletuskorteista ja käteiskassoista	UUSI Taluspäällikkö päättää käyttötalletuskorteista ja käteiskassoista
---	---

Lisäksi kunnanhallitus toteaa, että vaikuttamistoimielinten järjestelyn muutokset esitetään hyväksyttäväksi valtuustolle, kun neuvottelut ko. toimielimissä edustettujen järjestöjen kanssa ovat päättyneet.

(Hallintosäännössä tällä hetkellä § 11 Vaikuttamistoimielimet:

Kunnassa on nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto, joiden kokoonpanosta ja asettamisesta päättää kunnanhallitus ja toimintaedellytyksistä sivistyslautakunta.)

Lisäksi kunnanhallitus merkitsee tiedoksi, että se päättää hallinto- ja vetovoimapalveluiden vastuualuejaosta, kun valtuusto on hyväksynyt edellä esiteltyt hallintosäännön muutokset.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: valtuuston puheenjohtaja Timo Kalli poistui kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn aikana kello 16:24.