

Kunnanhallitus	§ 182	20.05.2019
Kunnanhallitus	§ 223	17.06.2019
Kunnanhallitus	§ 261	02.09.2019
Yhteistyötoimikunta	§ 22	26.09.2019
Kunnanhallitus	§ 353	04.11.2019
Kunnanhallitus	§ 240	28.06.2021

Optiovuoden käyttäminen / Palvelusopimus työterveyshuollon palveluista

255/02.08.00/2019

Khall 20.05.2019 § 182

Terveystuoltolain 18 § 1. ja 2. mom. mukaan kunnan on järjestettävä alueellaan sijaitsevilla työpaikoissa työskenteleville työntekijöille työterveyshuoltolain (1383/2001) 12 §:ssä ja muualla laissa säädetyt työterveyshuoltopalvelut. Kunnan on järjestettävä alueellaan toimiville yrittäjille ja muille omaa työtään tekeville soveltuvin osin työterveyshuoltolain 12 §:ssä ja sen nojalla annetuissa säädöksissä tarkoitettua työterveyshuoltoa.

Työterveyshuoltolain 4 § mukaan työnantajan on kustannuksellaan järjestettävä työterveyshuolto työstä ja työolosuhteista johtuvien terveysvaarojen ja -haittojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi sekä työntekijöiden turvallisuuden, työkyvyn ja terveyden suojelemiseksi ja edistämiseksi.

Työterveyshuoltolain 14 § mukaan työnantaja voi 12 §:ssä tarkoitettujen palvelujen lisäksi järjestää työntekijöille sairaanhoito- ja muita terveydenhuoltopalveluja.

Työterveyshuolto tulee järjestää ja toteuttaa siinä laajuudessa kuin työstä, työjärjestelyistä, henkilöstöstä, työpaikan olosuhteista ja niiden muutoksista johtuva tarve edellyttää, siten kuin laissa säädetään.

Hallintosäännön 23 § mukaan kunnanhallitus vastaa työterveyshuollon järjestämisestä ja henkilöstöpalveluista.

Euran kunta tuottaa tällä hetkellä itse omana toimintana työterveyshuollon palvelut kunnan henkilöstölle (lakisääteinen työterveyshuolto ja sairaanhoitopalvelut) ja järjestämisvastuun mukaisesti kunnan alueella toimiville yrityksille (lakisääteinen työterveyshuolto).

Työterveyshuollon ja koko perusterveydenhuollon merkittävä riskitekijä on tällä hetkellä lääkäriarvaja. Mahdollisen työterveyshuollon ulkoistuksen myötä lääkäriresurssien hankinta voidaan kohdentaa entistä vahvemmin perusterveydenhuollon tarpeeseen.

Kunnan nykyiset työterveyshuollon ulkoistukseen vertailukelpoiset nettokustannukset ovat noin 290.000,00 €. Huomioitava on, että mahdollisesta työterveyshuollon lääkäriarvajeesta johtuen tulevaisuudessa kustannusten nousulle on merkittävä riski, joka johtuu esimerkiksi lääkäripalveluiden ostamisesta. Lisäksi työterveyshuollon oma toiminta edellyttää jatkossa uusien tietojärjestelmien hankintaa. Näitä ei ole nykyisissä kustannuksissa huomioitu.

Työterveyshuollon ulkoistuksen myötä palvelun välittömät kustannukset saattavat nousta mutta välillisten vaikutusten myötä tavoitteena on sairauspoissaolojen vähentäminen. Tämä voidaan saavuttaa työterveyshuollon vaikuttavuuden tehostumisella, jolla on positiiviset vaikutukset sairauspoissaolojen aiheuttamiin kustannuksiin. Parempi vaikuttavuus voidaan saavuttaa moderneilla työmenetelmillä ja muun muassa digipalveluja hyödyntämällä, joita yksityiset palveluntuottajat voivat tarjota.

Hankintamenettely on suunniteltu toteutettavaksi siten, että toukokuun puolivälissä julkaistaan ennakkotietoilmoitus valtakunnallisessa hankintajärjestelmässä. Tämän myötä kesäkuussa käydään palveluntarjoajien kanssa markkinakartoituskeskustelut, joiden myötä kunnanhallitus julkaisee tarjouspyynnön avoimen hankintamenettelyn käynnistämiseksi tai ilmoituksen osallistumishakemuksista neuvottelumenettelyä varten.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi työterveyshuollon kilpailutuksen sekä markkinakartoitusprosessin ja ennakkotietoilmoituksen julkaisun valtakunnallisessa hankintajärjestelmässä.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Khall 17.06.2019 § 223

Markkinavuoropuhelut järjestettiin Euran sote-keskuksessa 10.6.2019. Tilaisuuksiin ilmoittautui ja osallistui seuraavat yritykset: Mehiläinen Oy, Pihlajalinna Lääkärikeskukset Oy ja Suomen Terveystalo Oy. Markkinavuoropuheluun ilmoittautuneilla toimitettiin ennakkomateriaalina kysymyksiä liittyen muun muassa: toimipisteen perustamiseen ja palvelutuotantoon Euraassa, digi-/etäpalveluihin, laboratorio- ja kuvantamispalveluiden järjestämiseen, työterveyshuollon vaikuttavuuteen ja sairauspoissaolojen vähentämiseen, henkilöstön liikkeen luovutukseen sekä erilaisiin hinnoittelumalleihin. Lisäksi ilmoittautuneille toimitettiin alustava tarjouspyyntöluonnos.

Keskusteluiden perusteella tarkennettiin kunnanhallituksen hyväksyttäväksi esitettävää tarjouspyyntöä. Hankintamenettelynä käytetään avointa menettelyä. Hankinnassa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki). Hankinta on liitteen E mukainen sosiaali- ja terveystalohankinta.

Tilaaaja voi keskeyttää hankintamenettelyn osittain tai kokonaan todellisesta ja perustellusta syystä (hankintalain 125 §).

Esityslistan oheismateriaalina tarjouspyyntö oheismateriaaleineen.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy tarjouspyynnön oheismateriaaleineen. Lisäksi kunnanhallitus valtuuttaa viranhaltijat tekemään tarvittaessa vähäisiä muutoksia tarjouspyyntöön ja julkaisemaan tarjouspyynnön kansallisessa hankintajärjestelmässä.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Khall 02.09.2019 § 261

Hankinnan kohteena olivat Euran kunnan lakisääteisen työterveyshuoltotoiminnan (työterveyshuoltolaki 1383/2001, 12 §) sekä yleislääkäritasoisien sairaanhoidon tuottaminen Euran kunnan henkilöstölle sekä sen alueella toimivien yritysten henkilökunnalle, yrittäjille ja omaa työtään tekeville.

Hankinta kilpailutettiin avoimena menettelyinä, jonka kulku oli kuvattu tarjouspyynnössä. Kyseessä oli hankintalain liitteen E-mukainen kansallisen kynnysarvon ylittävä sosiaali- ja terveydenhuoltopalvelujen hankinta. Hankintamenettelyssä sovellettiin lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki).

Hankintailmoituksessa asetettuun määräaikaan mennessä tarjouksen jättivät seuraavat tarjoajat: 1) Suomen Terveystalo Oy ja 2) Pihlajanlinna Terveys Oy, tytäryhtiöineen. Molemmat tarjoajat täyttivät hankinta-asiakirjoissa esitetyt tarjoajien soveltuvuusvaatimukset. Molempien tarjoajien jättämät tarjoukset tarkistettiin ja ne todettiin tarjouspyynnön mukaisiksi.

Tarjouspyynnössä asetettuna parhaan tarjouksen valintakriteerinä oli halvin hinta. Halvinta hintaa käytettiin valintakriteerinä, koska jo hankinnan vähimmäisvaatimukset oli asetettu palveluntuotannon kannalta riittävän korkealle tasolle.

Tarjoushintojen vertailu toteutettiin tarjouspyynnössä kuvatulla tavalla seuraavilla vertailuperusteilla: 1) Työterveyshuollon palvelun hinta – kiinteä vuosikorvaus asiakasta kohden ja 2) Työterveyshuollon palvelun hinta – suoriteperusteinen korvaus (painoarvo 20 %).

Esityslistan oheismateriaalina on yksityiskohtaisempi hankintapäätös.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Tarjouskilpailun voittajaksi valitaan tarjousten vertailussa parhaaksi sijoittunut Suomen Terveystalo Oy, jolta hankinta tehdään. Lisäksi kunnanhallitus hyväksyy yksityiskohtaisemman hankintapäätöksen.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Yttk 26.09.2019 § 22

Hallintojohtaja selostaa kokouksessa työterveyshuollon järjestelyjä.

Ehdotus

Hallintojohtaja:
Yhteistyötoimikunta merkitsee tiedoksi työterveyshuollon järjestelyt.

Päätös

Yhteistyötoimikunta
Hyväksyttiin yksimielisesti päätösehdotus.

Khall 04.11.2019 § 353

Kunnanhallituksen hankintapäätöksen (2.9.2019 § 261) myötä Suomen Terveystalo Oy:n kanssa on neuvoteltu tulevan palvelutuotannon palvelusopimuksesta. Sopimuksen kohteena on 27.6.2019 päivätyn tarjouspyynnön ja palveluntuottajan 15.8.2019 päivätyn tarjouksen mukaisten työterveyshuoltopalveluiden hankinta Euran kunnan henkilöstölle ja kunnan alueella toimiville yrityksille, yrittäjille ja omaa työtään tekeville. Sopimuskausi on kaksi vuotta alkaen 1.1.2020 ja päättyen 31.12.2021. Perussopimuskauden jälkeen kunnalla ja kullakin tilaajayrityksellä on itsenäinen oikeus kahden vuoden (1 + 1) mittaiseen optiokauteen.

Työterveyspalvelujen kilpailuttamiseen on liittynyt myös kunnan palveluksessa olleen työterveyshuollon henkilöstön luovutus liikkeen luovutuksena valittavalle palveluntuottajalle. Tähän liittyen Suomen Terveystalo Oy:n kanssa on neuvoteltu liikkeen luovutussopimuksesta. Luovutuksen kohteena olevaan liiketoimintaan liittyvä luovuttajaan työsopimussuhteessa oleva henkilöstö siirtyy vanhoina työntekijöinä luovutuksensaajan palvelukseen 1.1.2020 lukien (kaksi työterveyshoitajaa ja yksi toimistos sihteeri 50%:n työajalla). Vanhoina työntekijöinä siirtyviä työntekijöitä koskee yhden (1) vuoden pituinen irtisanomissuoja, joka alkaa sopimuksen allekirjoituksesta. Siirtyvän henkilöstön ja Terveystalon edustajien kanssa järjestettiin 15.10.2019 työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnissa annetun lain 11 § mukainen käsittely koskien työterveyshuollon toiminnan siirtoa Suomen Terveystalo Oy:n toiminnaksi.

Hallintosäännön 23 § mukaan kunnanhallitus vastaa työterveyshuollon järjestämisestä ja henkilöstöpalveluista.

Esityslistan liitteenä on palvelusopimus ja sopimus liikkeen luovutuksesta.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus hyväksyy esityslistan liitteenä olevat Suomen Terveystalo Oy:n kanssa tehtävät:
- palvelusopimuksen
- sopimuksen liikkeen luovutuksesta.
Sopimukset on laadittu työterveyspalvelujen hankinnan mukaisesti.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Euran kunnan henkilöstölle työterveyspalveluita tuottavan Suomen Terveystalo Oy:n kanssa on päättymässä sopimuskausi vuoden 2021 loppuun. Vuoden 2020 alusta sovittiin kahden vuoden sopimuskausi päättyen 31.12.2021. Perussopimuskauden jälkeen kunnalla on itsenäinen oikeus kahden vuoden (1 + 1) mittaiseen optiokauteen. Kunkin optiovuoden käytämisestä tulee ilmoittaa sopijapuolelle kuusi (6) kuukautta ennen voimaansa olevan sopimuskauden päättymistä.

Yhteistyö työterveyshuollon kanssa on pitkäjänteistä työtä, jolla pyritään parantamaan henkilöstön työkykyä ja ehkäisemään työstä johtuvia sairauspoissaoloja. Työterveyspalvelut ovat osa työkykyjohtamisen kokonaisuutta.

Yhteistyö Terveystalon kanssa on ollut erilaista kuin aiemmin työterveyshuollon ollessa kunnan omaa toimintaa. Sopimussisältö palvelujen kattavuuden osalta on ollut erilainen. Toisaalla se on ollut suppeampi ja toisaalla laajempi. Painopiste on siirtynyt enemmän ennaltaehkäisevään toimintaan kuin sairauksien hoitoon. Etenkin yhteistyön alussa henkilöstö esitti kritiikkiä aiemmin normaaliksi koetun sairauden hoidattamisen esteistä Terveystalon työterveyshuollossa. Myös lääkärille pääsyssä on ollut ajoittain haasteita. Näihin haasteisiin on pyritty tarttumaan jatkuvalla vuoropuhelulla Terveystalon kanssa. Toiminta ja palvelun taso ovat kuitenkin vastanneet sovittua ja lääkäriaikojen puutteita on korjattu.

Sosiaali- ja terveydenhuollon uudistuksen myötä kunnan henkilöstömäärä ja rakenne muuttuvat merkittävästi. Muutoksen on tarkoitus tapahtua 1.1.2023. Työterveyshuollon palveluiden tuottamisen ja yhteistyön kehittäminen on pitkäjänteistä työtä - ennaltaehkäisevän toiminnan vaikutukset näkyvät pidemmällä aikavälillä. Odotusarvo on, että työterveyspalveluiden tuottaja oppii tuntemaan asiakasorganisaation. Kahden vuoden sopimuskausi on lyhyt tähän prosessiin. Lisäksi, jos huomioidaan organisaatiorakenteen merkittävä muutos vuoden 2023 alusta lukien, ei työterveyspalveluiden kilpailuttaminen uudelleen ja mahdollisesti uuden palveluntuottajan valinta vuoden 2022 alusta ole ollenkaan tarkoituksenmukaista.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus hyväksyy yhden (1) optiovuoden käytön Suomen Terveystalo Oy:n kanssa työterveyspalveluiden tuottamisesta 1.1.2022-31.12.2022.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
