

## Hallintosäännön muuttaminen / kaavatoimikunnan perustaminen / vetovoimapalveluiden purkaminen / kunnanjohtajan sijaisen nimeäminen

232/00.01.01/2019

Khall 01.03.2021 § 71

### 1 ) Kaavoitustoimikunnan perustaminen

SDP:n valtuustoryhmä jätti 1.2.2021 valtuuston kokouksessa seuraavanlaisen valtuustoaloitteen:

" Eurassa päätettiin muutamia vuosi sitten siirtää aiemmin kunnanhallituksen alaisuudessa toimineen kaavatoimikunnan tehtävät kunnanhallitukselle. Tavoitteena oli vahvistaa kunnanhallituksen roolia kunnan kehittämisen kannalta erittäin tärkeässä kaavoituksessa ja varmistaa sujuva päätöksenteko. Uudistuksen tavoitteena olleita tavoitteita ei kuitenkaan olla kokonaisuudessaan saavutettu.

Euran tulee panostaa vahvasti kaavoitukseen ja kaikin keinoin huolehtia kaavoitukseen liittyvien prosessien sujuvuudesta, nopeudesta ja kommunikoinnista niin elinkeinoelämän, kansalaisjärjestöjen kuin kuntalaisten kanssa yhteistyössä.

Euran tulevaisuuden kannalta tärkeitä kaavoitusprosesseja on parhaillaan menossa eri puolilla kuntaa. Yritysten sijoittumisen, laadukkaiden ja monipuolisten asumisen mahdollisuuksien ja ympäristön erityispiirteiden huomioimisen kannalta on tarpeen palauttaa kaavoitukseen liittyvä valmistelu ja päätöksenteko kunnanhallituksen alaiselle kaavatoimikunnalle

Kunnalla tulee olla edellytykset viedä kaavoitusprosesseja nopeasti ja ennakoiden eteenpäin esimerkiksi elinkeinoelämän tarpeiden mukaan. Lisäksi tulee vahvistaa luottamushenkilöiden edellytyksiä paneutua kaavoitukseen, kuntalaisten kuulemiseen ja mahdollisten ongelmien ratkaisemiseen. Näissä tavoitteissa voidaan onnistua saatujen kokemusten valossa parhaiten palauttamalla kaavoitukseen liittyvät tehtävät kunnanhallituksen alaiselle kaavatoimikunnalle.

Edellä olevasta johtuen tässä valtuustoaloitteessa esitetään, että Euran hallintosääntöä muutetaan siten, että Euraan perustetaan kaavatoimikunta toimimaan kunnanhallituksen alaisuuteen siten kuin kaavatoimikunnan tehtävistä oli aiemmin hallintosäännössä määriteltä.

Nykyisen hallintosäännön 23 § mukaan kunnanhallituksen tehtävänä on muun muassa erityisesti maankäytön suunnittelu, kaavoitus, maapolitiikka ja asuntotuotannon edistäminen.

23 § mukaan kunnanhallitus päättää

- asemakaavan toteuttamiseksi tarvittavien rakennusten ja laitteiden ostaminen, myyminen, vaihtaminen sekä lunastaminen

- asemakaavan ja yleiskaavan laatimisesta sekä sen perusteella tehtyjen muutosten ja kaavoituskatsauksen valmistelusta valtuustolle
- vaikutukseltaan vähäisten asemakaavojen ja asemakaavojen muutosten hyväksyminen
- asemakaavojen ajanmukaisuuden arvioinnista sekä kaavoitus- ja maankäyttösopimuksista
- rakennuskiellon määrääminen ja toimenpiderajoitukset asema- ja yleiskaavan laatimisen ollessa vireillä
- kohta 12. on delegoitu seuraavasti: tekninen johtaja päättää rakennuskiellon määräämisestä

Maankäyttö- ja rakennuslain mukaan valtuusto (§ 37) hyväksyy yleiskaavan ja (§ 52) asemakaavan. Valtuusto voi delegoida asemakaavan hyväksynnän myös muille toimielimille. Euran kunnassa asemakaavan hyväksyminen on delegoitu kunnanhallitukselle vaikutukseltaan vähäisten osalta.

Euran kunnassa aiemmin voimassa olleen hallintosäännön mukaan kaava-toimikunnan ratkaisuvallasta säädettiin seuraavaa:

- "1. päätös asemakaavan ja yleiskaavan laatimisesta ja muuttamisesta, sekä asemakaavojen ajanmukaisuuden arviointi kunnanhallituksen mahdollisesta antamien ohjeiden mukaisesti,
2. osallistumis- ja arviointisuunnitelmat, ilmoittaminen ja tiedottaminen,
3. neuvottelujen järjestäminen,
4. kaavoitukseen liittyvien suunnittelutarjousten pyytäminen, tarjousten ja kaavojen sekä niihin liittyvien sopimusten hyväksyminen,
5. kaavojen nähtäville asettaminen.

Kaavatoimikunta voi siirtää kohtien 1-4 osalta toimivaltaa viranhaltijoille."

Kaavatoimikunnan tehtävistä, jäsenmäärästä ja esittelystä säädettiin seuraavaa:

"Kunnanhallitus asettaa kaavoitus- ja maapolitiikan hoitoa varten kaavatoimikunnan. Kaavatoimikunnan tehtävänä on valmistella yleis- ja asemakaavat, antaa kunnan lausuntoja maakunta- ja muista kaavoista sekä valmistella maankäyttösopimukset sekä kunnan maapolitiikkaan kuuluvat asiat.

Kaavatoimikunnassa on kuusi jäsentä.

Kaavatoimikunnassa esittelijänä kaavoitusasioissa toimii tekninen johtaja ja maapolitiikkaan liittyvissä asioissa apulaiskunnanjohtaja. Heidän estyneenä tai esteellisenä ollessaan esittelijänä toimii kunnanjohtaja"

Valtuustoaloitteen mukaisesti kaavatoimikunta on perusteltua perustaa uudelleen. Maankäyttö- ja rakennuslain 62 § mukaan kaavoitusmenettely tulee järjestää ja suunnittelun lähtökohdista, tavoitteista ja mahdollisista vaihtoehdoista kaavaa valmisteltaessa tiedottaa niin, että alueen maanomistajilla ja niillä, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa, sekä viranomaisilla ja yhteisöillä, joiden toimialaa

suunnittelussa käsitellään (osallinen), on mahdollisuus osallistua kaavan valmisteluun, arvioida kaavoituksen vaikutuksia ja lausua kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä asiasta.

## **2) Vetovoimapalveluiden purkaminen**

Valtuusto tarkisti hallintosääntöä 23.4.2018 siten, että uusi kunnan palveluorganisaatio tuli voimaan 1.5.2018 lukien. Palveluorganisaatio jakaantuu kuntajohtamiseen ja kuuteen palvelualueeseen. Uusin palvelualue on vetovoimapalvelut, jota johti kehitysjohtaja. Kunnanhallitus perusti hallintosäännön mukaisen kehitysjohtajan viran kokouksessaan 7.5.2018.

Kehitysjohtajan vastuulle määrättiin yrityspalvelut, matkailu ja markkinointi ja kulttuuripalvelut. Kehitysjohtajan suorina alaisina toimivat yrityskehittäjä ja kulttuuripäällikkö. Kehitysjohtaja toimi kunnanhallituksen ja kunnanjohtajan alaisuudessa ja oli kunnan johtoryhmän jäsen. Kehitysjohtajan valitsi valtuusto.

Euran kunnanhallitus hyväksyi kokouksessaan 8.4.2019 (§ 139) kehitysjohtajan viranhoidon irtisanoutumisen Euran kunnan kehitysjohtajan virasta. Kunnanhallitus päätti 20.5.2019 (§ 188) seuraavaa: Kunnanjohtaja hoitaa toistaiseksi päävastuullisena vetovoimapalveluiden palvelualueen johtamisen ja kehitysjohtajan tehtävät 10.6.2019 alkaen enintään vuoden ajan. Kunnanjohtaja päättää tarkemmin kehitysjohtajan tehtävien jaosta muille palvelualuejohtajille ja vetovoimapalveluiden henkilöstölle. Viranhoito ratkaistaan tarkemmin myöhemmin.

Edellä oleva päätös on jatkunut toistaiseksi.

Hallintosäännön 12 § mukaan kunnan palveluorganisaatio muodostuu kuntajohtamisesta sekä kuudesta kuntajohtamisen alaisena toimivasta palvelualueesta. Palvelualueet ovat:

- hallintopalvelut
- vetovoimapalvelut
- konsernin tukipalvelut
- sivistyspalvelut
- perusturvapalvelut
- tekniset palvelut

Hallintosäännön 16 § mukaan vetovoimapalvelujen palvelualueetta johtaa kehitysjohtaja.

Hallintosäännön 35 § mukaan kunnanhallitus valitsee kuntajohtamisen, hallintopalveluiden, vetovoimapalveluiden ja konsernin tukipalveluiden vastualuepäälliköt.

Hallintosäännön 25 § mukaan kehitysjohtaja päättää:

1. palvelualueensa sopimuksista
2. markkinointitoimenpiteistä, -tuotteista ja -kanavista
3. julkaisu- ja painotuotteista
4. vaakunan käytöstä
5. kyläyhdistyksille erikseen suunnattujen avustusten jaosta

Vetovoimapalveluiden palvelualueella työskentelee tällä hetkellä vakinaisissa palvelussuhteissa kulttuuripäällikkö, kulttuurituottaja, yrityskehittäjä ja yrityskoordinaattori.

### 3 ) Kunnanjohtajan sijaisen nimeäminen

Hallintosäännön § 15 todetaan, että kunnanjohtajan sijaisena kunnanjohtajan ollessa poissa tai esteellinen toimii talousjohtaja.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

1) Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Euran kuntaan perustetaan kaavatoimikunta kunnanhallituksen alaisuuteen. Sen tehtävistä, järjestäytymisestä ja ratkaisuvallasta säädettäisiin seuraavaa:

”Kaavatoimikunnan tehtävänä on valmistella yleis- ja asemakaavat, antaa kunnan lausuntoja maakunta- ja muista kaavoista sekä valmistella maankäyttösopimukset sekä kunnan maapolitiikkaan kuuluvat asiat.

Kaavatoimikunnan tehtävänä on erityisesti

1. valmistella asemakaavan ja yleiskaavan laatiminen ja muuttaminen, sekä asemakaavojen ajanmukaisuuden arviointi kunnanhallituksen mahdollisesta antamien ohjeiden mukaisesti,
2. laatia osallistumis- ja arviointisuunnitelmat sekä ilmoittaa ja tiedottaa niistä sekä huolehtia riittävästä vuorovaikutuksesta,
3. järjestää tarvittavat neuvottelut,
4. päättää kaavoitukseen liittyvien suunnittelutarjousten pyytämisestä, tarjousten ja niihin liittyvien sopimusten hyväksymisestä,
5. päättää kaavojen nähtävälle asettamisesta,
6. antaa kunnan lausuntoja maakunta- ja muista kaavoista sekä valmistella maankäyttösopimukset sekä kunnan maapolitiikkaan kuuluvat asiat
7. päättää rakennuskiellon määräämisestä ja toimenpiderajoituksista asema- ja yleiskaavan laatimisen ollessa vireillä

Lisäksi kaavatoimikunta valmistelee toimialaansa kuuluvat kunnanhallituksen ratkaisuvallassa (23 §) olevat asiat kunnanhallitukselle.

Kunnanhallitus asettaa kaavoitus- ja maapolitiikan hoitoa varten kaavatoimikunnan. Kaavatoimikunnassa on viisi jäsentä. Kaavatoimikunnassa esittelijänä toimii kunnanjohtaja.”

Kunnanhallituksen ratkaisuvalltaan esitetään muutos § 23 osalta ja päätätävällasta poistetaan seuraava kohta ja siihen liittyvä delegointi: "rakennuskiellon määrääminen ja toimenpiderajoitukset asema- ja yleiskaavan laatimisen ollessa vireillä"

Kunnanhallituksen tehtävä on edelleen johtaa maankäytön suunnittelua, kaavoitusta, maapolitiikkaa ja asuntotuotannon edistämistä.

2) Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että vetovoimapalveluiden palvelu-alue puretaan ja toiminnot yhdistetään kuntajohtamisen alueeseen. Tämän myötä hallintosäännöstä poistetaan:

- 12 § vetovoimapalvelut
- 16 § kehitysjohtaja
- 35 § vetovoimapalvelut

Hallintosäännön § 25 kehitysjohtajan tehtävät siirretään kunnanjohtajalle. Vetovoimapalveluiden henkilöstö siirtyy kuntajohtamisen alueelle.

Vetovoimapalveluiden aikaisemmat toiminnot jatkuvat muutoin sellaisenaan kunnanhallituksen alaisuudessa.

Talousarvioon 2021 on kirjattu, että luottamus- ja henkilöstöorganisaatiot jatkuvat nykyisessä muodossaan sosiaali- ja terveydenhuollon uudistukseen asti. Tämän myötä myös kunnanhallituksen alaista organisaatiota tarkastellaan uudelleen.

3) Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että hallintosäännön § 15 muutetaan kunnanjohtajan sijaisuutta koskevalta osuus seuraavaksi: Kunnanhallitus nimeää kunnanjohtajan sijaisen kunnanjohtajan ollessa poissa tai esteellinen.

Hallintosäännön muutokset tulee voimaan 1.6.2021 alkaen.

**Valmistelu ja lisätiedot:** Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Kunnanjohtajan kokouksessa tekemä muutettu päätösehdotus: Alkuperäinen päätösehdotus hyväksytään muutettuna siten, että kunnanhallitus nimeää kaavatoimikuntaan 5-7 jäsentä. Teknisenä korjauksena kaavoitustoimikunta muutetaan kaavatoimikunnaksi.

## **Päätös**

Kunnanhallitus:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kunnanjohtajan kokouksessa tekemän muutetun päätösehdotuksen.

Pöytäkirjamerkintä: tekninen johtaja Kimmo Haapanen poistui kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn aikana kello 16:38.

Valt 08.03.2021 § 13

Kunnanhallituksen ehdotus

Valtuusto

1) perustaa Euran kuntaan kaavatoimikunnan kunnanhallituksen alaisuuteen. Sen tehtävistä, järjestäytymisestä ja ratkaisuvallasta säädettäisiin seuraavaa:

”Kaavatoimikunnan tehtävänä on valmistella yleis- ja asemakaavat, antaa kunnan lausuntoja maakunta- ja muista kaavoista sekä valmistella maankäyttösopimukset sekä kunnan maapolitiikkaan kuuluvat asiat.

Kaavatoimikunnan tehtävänä on erityisesti

1. valmistella asemakaavan ja yleiskaavan laatiminen ja muuttaminen, sekä asemakaavojen ajanmukaisuuden arviointi kunnanhallituksen mahdollisesta antamien ohjeiden mukaisesti,
2. laatia osallistumis- ja arviointisuunnitelmat sekä ilmoittaa ja tiedottaa niistä sekä huolehtia riittävästä vuorovaikutuksesta,
3. järjestää tarvittavat neuvottelut,
4. päättää kaavoitukseen liittyvien suunnittelutarjousten pyytämisestä, tarjousten ja niihin liittyvien sopimusten hyväksymisestä,
5. päättää kaavojen nähtäville asettamisesta,
6. antaa kunnan lausuntoja maakunta- ja muista kaavoista sekä valmistella maankäytösopimukset sekä kunnan maapolitiikkaan kuuluvat asiat
7. päättää rakennuskiellon määräämisestä ja toimenpiderajoituksista asema- ja yleiskaavan laatimisen ollessa vireillä

Lisäksi kaavatoimikunta valmistelee toimialaansa kuuluvat kunnanhallituksen ratkaisuvallassa (23 §) olevat asiat kunnanhallitukselle.

Kunnanhallitus asettaa kaavoitus- ja maapolitiikan hoitoa varten kaavatoimikunnan. Kunnanhallitus nimeää kaavatoimikuntaan 5 - 7 jäsentä. Kaavatoimikunnassa esittelijänä toimii kunnanjohtaja.”

Kunnanhallituksen ratkaisuvaltaan esitetään muutos § 23 osalta ja päätäntävällä poistetaan seuraava kohta ja siihen liittyvä delegointi: "rakennuskiellon määrääminen ja toimenpiderajoitukset asema- ja yleiskaavan laatimisen ollessa vireillä"

Kunnanhallituksen tehtävä on edelleen johtaa maankäytön suunnittelua, kaavoitusta, maapolitiikkaa ja asuntotuotannon edistämistä.

- 2) purkaa vetovoimapalveluiden palvelualueen ja toiminnot yhdistetään kuntajohtamisen alueeseen. Tämän myötä hallintosäännöstä poistetaan:
  - 12 § vetovoimapalvelut
  - 16 § kehitysjohtaja
  - 35 § vetovoimapalvelut

Hallintosäännön § 25 kehitysjohtajan tehtävät siirretään kunnanjohtajalle. Vetovoimapalveluiden henkilöstö siirtyy kuntajohtamisen alueelle.

Vetovoimapalveluiden aikaisemmat toiminnot jatkuvat muutoin sellaisenaan kunnanhallituksen alaisuudessa.

Talousarvioon 2021 on kirjattu, että luottamus- ja henkilöstöorganisaatiot jatkuvat nykyisessä muodossaan sosiaali- ja terveydenhuollon uudistukseen asti. Tämän myötä myös kunnanhallituksen alaista organisaatiota tarkastellaan uudelleen.

- 3) muuttaa hallintosäännön § 15 kunnanjohtajan sijaisuutta koskevalta osuudelta seuraavaksi: Kunnanhallitus nimeää kunnanjohtajan sijaisen kunnanjohtajan ollessa poissa tai esteellinen.

Hallintosäännön muutokset tulee voimaan 1.6.2021 alkaen.

Asian käsittely

Kunnanhallituksen puheenjohtaja korjasi kunnanhallituksen ehdotusta siten, että hallintosäännön muutokset tulevat voimaan 1.8.2021 alkaen. Muutosehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

**Päätös**

Valtuusto hyväksyi yksimielisesti kunnanhallituksen ehdotuksen ja kunnanhallituksen puheenjohtajan tähän tekemän korjauksen.