

Hinnerjoen ja Honkilahden koulujen hallintojen yhdistäminen

850/12.00.00/2020

Sivistyslautakunta 28.01.2021 § 7

Euran kunnanhallitus on 14.9.2020 § 227 antanut sivistyspalveluiden tehtäväksi selvittää mahdollisuudet Hinnerjoen ja Honkilahden hallintojen yhdistämiseen lukuvuoden 2021-2022 alusta lukien.

Hinnerjoen ja Honkilahden 3-opettajaisissa kouluissa on kummassakin luottamustoiminen rehtori. Luottamustoimiseksi rehtoriksi on valittu koulussa opettava luokanopettaja, joka hoitaa rehtorin tehtävän oman luokanopettajan työnsä ohella erillisellä korvauksella.

Perusopetuslain 37 §:n mukaan jokaisella koululla, jossa järjestetään perusopetuslaissa tarkoitettua opetusta, tulee olla toiminnasta vastaava rehtori. Koulutusta koskevat lait korostavat tulosvastuuta, jonka toteuttaminen edellyttää vastuullisen rehtorin nimeämistä. Rehtoria koskevat säännökset ovat samalla sekä henkilöstö- että hallintosäännöksiä. Nykyisen perusopetuslain mukaan rehtorin tehtävää varten voidaan perustaa virka tai rehtorin tehtävä voidaan määrätä jonkun muun viranhaltijan, esimerkiksi luokanopettajan erityiseksi tehtäväksi. Tehtävä voi olla myös osa-aikainen. Erityisenä tehtävänä annettu määräys toimia rehtorina voidaan antaa määräajaksi tai toistaiseksi. Koulutuksen järjestäjä päättää erityisen tehtävän määrittämiseen liittyvistä menettelytavoista, kuten tehtävän mahdollisesta haettavaksi julistamisesta ja koulun opettajien kuulemisesta. Honkilahden ja Hinnerjoen koulujen luottamustoimiset rehtorit on nimetty toistaiseksi.

Rehtori voi olla yhteinen muun koulun tai oppilaitoksen kanssa. Kysymyksessä voi olla mikä tahansa muu koulu tai oppilaitos, ei siis vain samaan koulutusmuotoon kuuluva toinen koulu tai oppilaitos. Saman rehtorin vastattavana olevien koulujen ja oppilaitosten määrän tulee olla sellainen, että rehtori pystyy tosiasiallisesti vastaamaan jokaisen alaisensa koulun tai oppilaitoksen rehtorin tehtävistä.

Rehtori vastaa yksittäisen koulun tai oppilaitoksen toiminnasta. Rehtorin hallintotehtävät ja päätösvalta todetaan kunnan hallintosäännössä. Euran kunnan sivistyslautakunta on 12.6.2018 § 79 päättänyt sivistyslautakunnan delegoinnista rehtorille. Myös sivistysjohtaja ja opetuspäällikkö ovat delegoineet toimivaltaansa rehtorille.

Euran kunnanhallitus on 29.10.2018 §365 hyväksynyt OVTES opetushenkilöstön TVA-järjestelmän uudistuksen. Samassa yhteydessä hyväksyttiin osana edellä mainittua virkarehtorin ja soveltuvin osin luottamustoimisen rehtorin tehtäväkuvaus.

20.9.2020 oppilastilaston mukaan Hinnerjoen koulun oppilasmäärä oli 54. Koulussa on kolme luokanopettajaa, joista yksi toimii myös luottamustoimisena rehtorina. Lisäksi koululla on yksi toistaiseksi voimassa olevassa työsuhteessa oleva koulunkäyntiohjaaja. Honkilahden koulussa

on vastaavasti 45 oppilasta. Koulussa on kolme luokanopettajaa, joista yksi toimii myös luottamustoimisena rehtorina. Lisäksi koululla on yksi toistaiseksi voimassa olevassa työsuhteessa oleva koulunkäyntiohjaaja. Vuosittain kouluissa saattaa olla oppilaiden tarpeista riippuen henkilökohtaisia avustajia. Yhden erityisopettajan vastuualueiksi on nimetty Kauttuan koulu ja Etelä-Euran koulut: Hinnerjoki ja Honkilahti. Luokanopettajan ja erityisopettajan virat ja myös koulunkäyntiohjaajien toimet ovat kunnan/sivistyspalveluiden yhteisiä virkoja ja toimia, eli niitä ei ole osoitettu tiettyihin kouluihin. Edellä mainitussa tilanteessa kunta työnantajana voi päättää opettajan virantoimituspaikan, sillä työnantaja voi direktio-oikeutensa nojalla määrätä muun muassa missä työtä tehdään. Direktio-oikeuden nojalla tehtävät virantoimituspaikkaa koskevat ratkaisut eivät edellytä erillistä hallintopäätöstä muutoksenhakuohjeineen.

Luottamustoimisen rehtorin tehtäväkohtainen palkka määräytyy luokanopettajan tehtäväkohtaisen palkan mukaan kummankin rehtorin osalta. TVA koulun johtajana toimimisesta määräytyy hyväksytyn TVA-sopimuksen mukaisesti. Luottamustoimisen rehtorin kokonaispalkka vaihtelee tehtäväkohtaisen palkan, ylituntien määrän ja opetusvelvollisuuden huojennusten ja erilaisten lisien perusteella, verrattuna luokanopettajan virkaa hoitavaan, palkkauksen ero on 800-1100 euroa kuukaudessa. Mikäli Hinnerjoen ja Honkilahden kouluilla olisi yhteinen luottamustoiminen rehtori, säilyisi tehtäväkohtainen palkka nykyisellään, mutta opetusvelvollisuuteen luettavat tunnit nousisivat palkkaperusteryhmien määrän mukaisesti. Lisäksi kahden koulun yhteinen rehtorin tehtävä, edellyttäisi ainakin yhden vararehtorin nimeämistä. Nykyisin kummassakin koulussa on vararehtori, mutta siitä ei suoriteta erillistä korvausta. Hyväksytyssä OVTES TVA-järjestelmässä ei ole määritelty TVA-korvausta kahden tai useamman koulun johtamisesta. Lisäksi matkakorvaukset nousisivat jonkun verran: työ edellyttää rehtorin näkymistä kummassakin koulussa.

Yhden rehtorin mallilla/hallinnollisella yhdistämisellä on sekä positiivisia että negatiivisia vaikutuksia. Rehtorin tehtäväkuvan tulee olla selkeästi määritelty ja huoltajien ja henkilöstön tulee olla tietoisia siitä. Esimiehen läsnäolo on hyvin merkityksellistä koulumaailmassa. Oppilaat ja opettajat ja muu henkilökunta arvostavat sitä, että esimies näkyy arjessa. Johtajan työssä jaksamisesta on myös huolehdittava.

Rehtorin tehtävien yhdistämisen lisäksi voidaan harkita koulujen muutakin hallinnollista yhdistämistä. Molemmista kouluissa on ennusteiden mukaan laskeva oppilasmäärä. Oppilasmäärän lasku heikentää koulujen toimintaedellytyksiä ja luo haasteita tulevaisuudessa opettajien opetusvelvollisuuden täyttymisen ja oppilashuollon näkökulmasta. Koulun johtamisjärjestelmän ja myös opettajien opetusvelvollisuuden täyttymisen sekä oppilashuollon näkökulmasta pieni koulu on haasteellinen. Kouluverkolla on olennaista merkitystä asukkaiden hyvinvoinnin kannalta. Palveluverkon kehittämällä ja oppilasmäärän ennakoimisella huolehditaan siitä, että peruskoulu säilyy alueellisena peruspalveluna. Kestävät kouluratkaisut ovat tavoiteltavia koulujen kehittämisen, työrauhan sekä asumisviihtyvyyden kannalta.

Koulut voidaan yhdistää hallinnollisesti myös siten, että molemmat koulut

jatkavat toimintaansa joko nykyisen tai yhteisen oppilaaksioton periaatteilla. Yhdistetty koulu kattaisi Hinnerjoen ja Honkilahden koulutalot. Tällaisesta yhdistämisestä ei ole kuultu sidosryhmiä. Tällainen ratkaisu ei ole myöskään taloudellinen: oppilasryhmät jäävät kummassakin tulevaisuudessa pieniksi ellei sitten yhdistetä monia luokka-asteita samaan perusopetusryhmään. Lisäksi koulurakennusten neliömäärät ja sitä kautta kiinteistömenot muodostuvat oppilasmääriin nähden suuriksi. Tämän asian selvittäminen kuulune mahdollisen kouluverkkosuunnitelman tekemisen yhteyteen.

Sivistyspalvelut on informoinut yhteistoimintalain mukaisesti asianosaisia 2.10.2020 ja 7.12.2020. 7.12.2020 tilaisuudessa sivistysjohtaja esitteli sivistyspalveluiden laatiman selvityksen ja asianosaisille annettiin mahdollisuus antaa lausuntonsa selvityksestä. Annetussa lausunnossa todetaan, että hallinnollista yhdistämistä ei pitäisi tehdä ennen mahdollista koulujen yhdistämispäätöstä.

Liitteenä selvitys Hinnerjoen ja Honkilahden koulujen hallinnollisesta yhdistämisestä, muistiot yhteistoimintalain mukaisista informaatiotilaisuuksista 2.10.2020 ja 7.12.2020 sekä Hinnerjoen ja Honkilahden koulujen rehtoreiden sekä JUKO:n pääluottamusmiehen yhteinen lausunto.

Valmistelu- ja lisätiedot: sivistysjohtaja Teija Vuohijoki, puh. 044 422 4450.

Ehdotus

Sivistysjohtaja:

Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen ja hyväksyy omalta osaltaan sivistyspalveluiden laatiman selvityksen Hinnerjoen ja Honkilahden koulujen hallinnollisesta yhdistämisestä. Sivistyslautakunta merkitsee tiedokseen myös Hinnerjoen ja Honkilahden koulujen rehtoreiden ja JUKO:n pääluottamusmiehen yhteisen lausunnon.

Sivistyslautakunta toteaa omana lausuntonaan, että saadun selvityksen perusteella on tarkoituksenmukaista käsitellä koulujen hallinnollista yhdistämistä ja tehdä siihen liittyviä päätöksiä mahdollisen kouluverkkoselvityksen yhteydessä.

Sivistyslautakunta lähettää selvityksen Hinnerjoen ja Honkilahden koulujen hallinnollisesta yhdistämisestä lukuvuoden 2021-2022 alusta lukien sekä edellä mainittuun liittyvät lausunnot kunnanhallitukselle.

Päätös

Sivistyslautakunta:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.
