

Kunnanhallitus

Aika 31.08.2020 klo 16:30 - 19:05**Paikka** Kunnanvirasto**Saapuvilla olleet jäsenet**

Lehtonen Harri	puheenjohtaja	
Katila Tommi	2. varapuheenjohtaja	
Kyllöinen Päivi	jäsen	
Mäkitalo Esa	1. varapuheenjohtaja	poistui kokouksesta § 202 käsittelyn ajaksi
Salminen Petri	jäsen	
Vainio Maaret	jäsen	
Virta Jukka	jäsen	poistui kokouksesta § 202 käsittelyn ajaksi
Vuohijoki Virve	jäsen	
Siivonen Minna	varajäsen	poistui kokouksesta § 217 käsittelyn ajaksi

Poissa Helander-Nieminen Eija jäsen**Muut saapuvilla olleet**

Kalli Timo	valtuuston puheenjohtaja	
Susi Pertti	1. valtuuston vpj	poistui kokouksesta § 202 käsittelyn ajaksi
Lähteenmäki Simo	2. valtuuston puheenjohtaja	
Majalahti Juha	kunnanjohtaja	
Kankaanranta Kari	hallintojohtaja, pöytäkirjanpitäjä	poistui kokouksesta § 202 käsittelyn ajaksi
Mäkipää Kalevi	perusturvajohtaja	poistui kokouksesta § 212 käsittelyn jälkeen
Haapanen Kimmo	tekninen johtaja	poistui kokouksesta § 205 käsittelyn jälkeen
Aalto Katja	talousjohtaja	osallistui etänä (kuva ja ääni), poistui kokouksesta § 202 käsittelyn ajaksi,
		poistui kokouksesta ennen § 211 käsittelyä
Leminen Jarkko	käyttöpäällikkö	poistui kokouksesta ennen § 202 käsittelyä

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Todettiin.

Asiat §:t 198 - 223**Allekirjoitukset**

Harri Lehtonen
puheenjohtaja

Kari Kankaanranta
pöytäkirjanpitäjä § 198 - § 201,
§ 203 - § 223

Juha Majalahti
pöytäkirjanpitäjä § 202

Pöytäkirjan tarkastus Eura 31.8.2020

Virve Vuohijoki

Maaret Vainio

Pöytäkirjan nähtävilläolo

Pöytäkirja on yleisesti nähtävillä kunnanvirastossa ja www.eura.fi alkaen
2.9.2020

hallintojohtaja

Kari Kankaanranta

Käsitellyt asiat

§		Sivu
198	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	5
199	Pöytäkirjantarkastajien valinta	6
200	Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen	7
201	Valtuustoaloite koskien Rinnolan ja Koskelman korjausinvestointeja	8
202	Vastineen antaminen Vaasan hallinto-oikeudelle koskien Avin päätöksestä tehtyjä valituksia (JVP-Eura Oy:n Jätevesien purkupaikkavaihtoehtoja koskevasta selvitys ja luvan muuttaminen)	10
203	Vastineen antaminen Vaasan hallinto-oikeudelle koskien Avin päätöksestä tehtyjä valituksia (Apetit Suomi Oy:n Säkylän jätevedenpuhdistamon ympäristöluvassa määrätty selvitys purkupaikkavaihtoehtoista)	19
204	Vastineen antaminen Vaasan hallinto-oikeudelle koskien avin päätöksestä tehtyjä valituksia (Köörnummen jätevedenpuhdistamon ympäristöluvassa määrätyn selvityksen purkupaikkavaihtoehdot)	21
205	Euran lukion vanhan osan peruskorjaus / hankesuunnitelma	23
206	Kiinteistökaupan purkaminen/ Euran Satarakennus Oy (Mustarastas 50-406-2-820)	27
207	Kuntien harkinnanvaraisen valtiosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2020	28
208	Euran kuntakonsernin osavuosikatsaus 1.1.-31.6.2020	30
209	Euran kunnan vuoden 2021 talousarvion laadintaohjeet	31
210	Kuntatodistusohjelman limiitin nostaminen	33
211	Takauksen myöntäminen Kuninkaanmännyn Vesi Oy:lle	35
212	Lausunto Turun hallinto-oikeudelle osoitettuun valitukseen	38
213	Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalla laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta	39
214	Lausuntopyyntö hallituksen esityksestä kuntarakennelain muuttamisesta	41
215	Ohje henkilöstö- ja muista viranhaltijapäätöksistä	43
216	Varhaiskasvatuksen hoitohenkilöstön ja koulunkäyntiohjaajien palkkausjärjestelmä	45
217	Laitoshuoltajien ja ruokapalveluhenkilöstön palkkausjärjestelmä	47
218	Eroanomus luottamustoimesta / uuden jäsenen valinta	50
219	Täyttölupien myöntäminen	52
220	Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset	53

221	Ilmoitusasiat	54
222	Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat	55
223	Muut asiat	56

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Khall 31.08.2020 § 198

Hallintosäännön § 117 mukaan kokouskutsussa on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Esityslista lähetetään mahdollisuuksien mukaan kokouskutsun yhteydessä. Kokouskutsu lähetetään vähintään kolme (3) päivää ennen kokousta jäsenille ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, toimielimen päättämällä tavalla.

Hallintosäännön § 125 mukaan kokous on laillinen ja päätösvaltainen, kun puheenjohtaja avattuaan kokouksen, toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen. Kunnanhallituksen kokous on päätösvaltainen, kun saapuvilla on enemmän kuin puolet kunnanhallituksen jäsenistä.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Puheenjohtaja toteaa laillisuuden ja päätösvaltaisuuden.

Päätös

Kunnanhallitus:
Kokous todettiin yksimielisesti lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

Khall 31.08.2020 § 199

Hallintosäännön § 137 mukaan toimitella päättää pöytäkirjan tarkastamisesta. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Kunnanhallituksen pöytäkirjan tarkastaa kullakin kerralla kaksi sitä varten valittua jäsentä. Pöytäkirja pyritään tarkastamaan heti kokouksen jälkeen tai viimeistään kokousta seuraavana päivänä.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus valitsee pöytäkirjan tarkastajiksi tarkastusvuorossa olevat Vuohijoki Virve ja Vainio Maaret

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Asioiden käsittelyjärjestyksen hyväksyminen

Khall 31.08.2020 § 200

Hallintosäännön 127 § mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Hallintosäännön 128 § mukaan toimitella voi erityisistä syistä päätätä ottaa käsiteltäväksi sellaisenkin asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa, mikäli vähintään puolet jäsenistä kannattaa asian käsiteltäväksi ottamista.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus hyväksyy esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi.

Päätös

Kunnanhallitus:
Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti esityslistan asioiden käsittelyjärjestykseksi muutettuna siten, että 15. asiana päätettiin käsitellä "Lausunto Turun hallinto-oikeudelle osoitettuun valitukseen" (§ 212).

Kunnanhallitus	§ 163	01.06.2020
Tekninen lautakunta	§ 62	24.06.2020
Kunnanhallitus	§ 201	31.08.2020

Valtuustoaloite koskien Rinnolan ja Koskelman korjausinvestointeja

1043/10.04.07/2020

Khall 01.06.2020 § 163

Etelä-Euran valtuutetut jättivät 18.5. valtuustoaloitteen koskien Rinnolan ja Koskelman korjausinvestointeja:

"Merkittävin väestörakenteen muutos Suomessa on väestörakenteen vanheneminen. Tarkastelemalla ennustettua ikärakennetta Eurassa 2030, voidaan todeta ikääntyneiden vanhusten osuuden väestöstä olevan suurimmillaan.

Kansallinen tavoite on, että ikäihmiset voivat asua omassa kodissaan mahdollisimman pitkään. Nykypäivänä kotona hoidetaan yhä vanhempia ja huonokuntoisempia. Osa ikäihmisistä tarvitsee apua selviytyäkseen arkipäivän askareista ja henkilökohtaisista toiminnoista.

Kunnalla tulee olla tarjolla kunnan omistamaa, kunnan palvelurakenteeseen kuuluvaa asuntokantaa, joka turvaa mahdollisimman itsenäisen asumisen ja tukee asukkaiden itsenäistä suoriutumista.

Keskeisillä paikoilla sijaitsevat kiinteistöt, Hinnerjoella Rinnola (valmistunut v. 1977) ja Honkilahdessa Koskelma (valmistunut v. 1979) edustavat tavanomaista asuntokantaa. Molemmissa kiinteistöissä on 8 asuntoa. Asukkaat ovat pääasiassa ikääntyneitä.

Me Etelä-Euran valtuutetut esitämme kuntokartoituksen tilaamista Rinnola ja Koskelma nimisiin kiinteistöihin, sekä varaamaan vuoden 2021 budjettiin kuntokartoitusten myötä esiin tulevien remontointi- ja korjaustarpeiden vaatiman rahamäärän. Kiinteistöt tulee remontoida huomioiden nykypäivän teknologian suomat, turvallisuutta (esim. liesivahti, riittävä valaistus, ulkoalueiden kameravalvonta) lisäävät tekijät. Tulevassa suunnittelussa tulee ottaa huomioon kotihoidon ja kotisairaalan työntekijöiden työskentelyolosuhteet ja niihin liittyvät mahdolliset muutostarpeet. Kotipalveluhenkilöstön toimipiste lisää asukkaiden turvallisuuden tunnetta ja mahdollistaa erilaisten tukipalvelujen saannin."

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus lähettää valtuustoaloitteen teknisten palveluiden palvelualueelle valmisteltavaksi.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tekla 24.06.2020 § 62

Kunnalla on 5 erillistä vanhusten ja vammaisten käyttöön tarkoitettua

rivitalokokonaisuutta ja ne ovat kaikki iältään melko vanhoja ja ovat saavuttamassa tai jo saavuttaneet peruskorjauksiensa. Kiinteistöihin on tehty joitakin pienempiä muutostöitä ja osa niiden asunnoista on korjattu perusteellisesti. Pääosassa taloista on kuitenkin nykyisessä käytössään puutteita mm. wc- ja eteistilojen esteettömyydessä. Lisäksi pääosa tiloista on lähes alkuperäisessä kunnossaan.

Asukkaiden valinnasta näihin taloihin vastaa perusturva.

	<u>taloja</u>	<u>asuntoja</u>	<u>rakennusvuosi</u>
Kotipiiri	8	38	1972 (3), 1979 (3), 1980 (1), 1989 (1)
Käräjämäki	7	28	1983
Jokimutka	2	10	1991
Koskelma	1	8	1979
Rinnola	2	8	1977

Vuonna 2019 laadittiin kuntokartoitus Käräjämäen rivitaloista ja vuoden 2020 talousarvion investointiosaan on varattu määrärahoja suunnitelmavuosille sen rakennusten peruskorjauksiin.

Tilapalvelut on varautunut vuosittain tekemään kuntokartoituksia / -tutkimuksia kiinteistöjen peruskorjaustarpeiden kartoittamiseksi. Kuluvan vuoden suunnitelmissa on jo ollut kuntokartoituksen tekeminen mm. Kotipiirin tiloihin.

Valmistelu ja lisätiedot: rakennuspäällikkö Ari Jyräkoski, puh. 044-422 4882.

Ehdotus

Tekninen johtaja:

Tilapalvelut varautuu käynnistämään kuntokartoitusten / -tutkimusten hankinnan Kotipiirin, Jokimutkan, Koskelman ja Rinnolan kiinteistöihin vuoden 2020 aikana.

Päätös

Tekninen lautakunta:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Khall 31.08.2020 § 201

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus merkitsee tilapalvelujen toimenpiteet tiedokseen ja toteaa, että määrärahasiivoksiin palataan selvitysten valmistuttua.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus

§ 21

14.01.2019

Kunnanhallitus

§ 202

31.08.2020

Vastineen antaminen Vaasan hallinto-oikeudelle koskien Avin päätöksestä tehtyjä valituksia (JVP-Eura Oy:n Jätevesien purkupaikkavaihtoehtoja koskevasta selvitys ja luvan muuttaminen)

1419/00.04.00/2018

Khall 14.01.2019 § 21

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt otsikossa mainitusta asiasta lausuntoa 25.1.2019 mennessä.

Selvitys koskee JVP-Eura Oy:n Eurassa sijaitsevan jätevedenpuhdistamon käsiteltyjen jätevesien purkupaikkavaihtoehtoja. Selvitys on laadittu rinnakkain Säkylän Köörnummen ja Apetit Suomi Oy:n jätevedenpuhdistamoiden purkupaikkaselvitysten kanssa.

Purkupaikkavaihtoehtoina on käsitelty puhdistettujen jätevesien purkamista nykyiseen purkupaikkaan, Kokemäenjokeen, Rauman edustan merialueelle ja Loimijokeen. Purkupaikan muuttamista on selvitetty taloudellisten vaikutusten, purkuvesistöjen tilan ja kuormituksen sekä toteutettavuuden perusteella.

Selvitys koskee käytössä olevan laitoksen toimintaa. JVP-Eura Oy:n puhdistamolla on vuoden 2012 syksyn jälkeen tehty mittavia investointeja. Investointien avulla on puhdistamon toimintavarmuus kasvanut merkittäväsi. Ohijuoksuokset Eurajokeen ovat käytännössä loppuneet. Syksyllä 2014 valmistunut laaja saneeraus paransi merkittävästi puhdistamon toimintaa ja kuormitus ympäristöön on orgaanisen aineen ja ravinteiden osalta selvästi vähentynyt.

Puhdistamo on saneerauksen jälkeen vuodesta 2015 eteenpäin toiminut pääosin lupavaatimusten mukaisesti. Pitoisuusylityksiä on esiintynyt erityisesti fosforin ja kiintoaineen osalta, vaikkakin puhdistusteho on tällöinkin yleensä täyttänyt lupaehdot.

Eurajoen vesistöalueen ravinnekuormituksesta on peräisin maataloudesta (fosfori 57 % ja typpi 52 %). Teollisuuden ja yhdyskuntien jätevesien kuormitus käsittää vain 6 % kokonaisravinteiden kuormituksesta (Vahanen 29.8.2018).

JVP-Eura Oy:n tavoitteena on edelleen parantaa puhdistamon toimintaa niin, että toimintavarmuus kasvaa ja kuormitus vesistöön pienenee erityisesti kiintoaineen, typen ja fosforin osalta.

Puhdistamon toiminta on viime vuosina merkittävästi parantunut toimintavarmuudeltaan ja kuormitus vesistöön on vähentynyt. Eurajoen ekologinen tila fosforipitoisuuden suhteen on hyvä ja typpipitoisuus tulee laskelmien mukaan alenemaan selvästi.

Vesienhoidon tavoitteiden saavuttamiseksi sekä Eurajoen yläosan että erityisesti alaosan kannalta on oleellista vähentää merkittävästi jokeen tulevaa hajakuormitusta.

Materiaalilinkki: www.avi.fi/lupa-tietopalvelu

Valmistelu ja lisätiedot: Tekninen johtaja Kimmo Haapanen, puh. 044 422 4870.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Euran kunnanhallitus pitää JVP-Eura Oy:n tehtyjä ja tulevaisuudessa tehtäviä toimenpiteitä jätevedenpuhdistamon toiminnan tehostamiseksi riittävinä sekä puhdistustuloksen, että Eurajoen ekologisen tilan kannalta, eikä näe tarkoituksenmukaiseksi purkupaikan siirtoa nykyiseltä paikaltaan. Vaihtoehtoisen purkupaikan toteuttaminen on yhtiölle ja sen osakkaille taloudellisesti kohtuuton sekä lisäisi kuluttajien kustannuksia ja rasittaisi yritysten kilpailukykyä olennaisesti.

Kunnanjohtajan kokouksessa tekemä muutettu päätösehdotus:

Euran kunnanhallitus pitää JVP-Eura Oy:n tehtyjä ja tulevaisuudessa tehtäviä toimenpiteitä jätevedenpuhdistamon toiminnan tehostamiseksi riittävinä sekä puhdistustuloksen, että Eurajoen ekologisen tilan kannalta, eikä näe tarkoituksenmukaiseksi purkupaikan siirtoa nykyiseltä paikaltaan. Vaihtoehtoisen purkupaikan toteuttaminen on yhtiölle ja sen osakkaille taloudellisesti mahdoton sekä lisäisi kuluttajien kustannuksia ja rasittaisi yritysten kilpailukykyä olennaisesti.

Päätös

Kunnanhallitus:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kokouksessa tehdyn muutetun päätösehdotuksen.

Pöytäkirjamerkintä: kunnanhallituksen 1. vpj. Esa Mäkitalo, kunnanhallituksen jäsen Jukka Virta, talousjohtaja Katja Aalto ja tekninen johtaja Kimmo Haapanen ilmoittivat esteellisyytensä ja poistuivat kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn ajaksi kello 15:15 - 15:18.

Pöytäkirjantarkastajana ko. asiakohdan osalta toimi kunnanhallituksen yksimielisellä päätöksellä kunnanhallituksen jäsen Maaret Vainio.

Khall 14.01.2019 § 21

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt otsikossa mainitusta asiasta lausuntoa 25.1.2019 mennessä.

Selvitys koskee JVP-Eura Oy:n Eurassa sijaitsevan jätevedenpuhdistamon käsiteltyjen jätevesien purkupaikkavaihtoehtoja. Selvitys on laadittu rinnakkain Säskylän Köörnummen ja Apetit Suomi Oy:n jätevedenpuhdistamoiden purkupaikkaselvitysten kanssa.

Purkupaikkavaihtoehtoina on käsitelty puhdistettujen jätevesien purkamista nykyiseen purkupaikkaan, Kokemäenjokeen, Rauman edustan merialueelle ja Loimijokeen. Purkupaikan muuttamista on selvitetty taloudellisten vaikutusten, purkuvesistöjen tilan ja kuormituksen sekä toteutettavuuden perusteella.

Selvitys koskee käytössä olevan laitoksen toimintaa. JVP-Eura Oy:n puhdistamolla on vuoden 2012 syksyn jälkeen tehty mittavia investointeja. Investointien avulla on puhdistamon toimintavarmuus kasvanut merkittävästi. Ohijuoksu-utukset Eurajokeen ovat käytännössä loppuneet. Syksyllä 2014 valmistunut laaja saneeraus paransi merkittävästi puhdistamon toimintaa ja kuormitus ympäristöön on orgaanisen aineen ja ravinteiden osalta selvästi vähentynyt.

Puhdistamo on saneerauksen jälkeen vuodesta 2015 eteenpäin toiminut pää-

osin lupavaatimusten mukaisesti. Pitoisuusylityksiä on esiintynyt erityisesti fosforin ja kiintoaineen osalta, vaikkakin puhdistusteho on tällöinkin yleensä täyttänyt lupaehdot.

Eurajoen vesistöalueen ravinnekuormituksesta on peräisin maataloudesta (fosfori 57 % ja typpi 52 %). Teollisuuden ja yhdyskuntien jätevesien kuormitus käsittää vain 6 % kokonaisravinteiden kuormituksesta (Vahanen 29.8.2018).

JVP-Eura Oy:n tavoitteena on edelleen parantaa puhdistamon toimintaa niin, että toimintavarmuus kasvaa ja kuormitus vesistöön pienenee erityisesti kiintoaineen, typen ja fosforin osalta.

Puhdistamon toiminta on viime vuosina merkittävästi parantunut toimintavarmuudeltaan ja kuormitus vesistöön on vähentynyt. Eurajoen ekologinen tila fosforipitoisuuden suhteen on hyvä ja typpipitoisuus tulee laskelmien mukaan alenemaan selvästi.

Vesienhoidon tavoitteiden saavuttamiseksi sekä Eurajoen yläosan että erityisesti alaosan kannalta on oleellista vähentää merkittävästi jokeen tulevaa hajakuormitusta.

Materiaalilinkki: www.avi.fi/lupa-tietopalvelu

Valmistelu ja lisätiedot: Tekninen johtaja Kimmo Haapanen, puh. 044 422 4870.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Euran kunnanhallitus pitää JVP-Eura Oy:n tehtyjä ja tulevaisuudessa tehtäviä toimenpiteitä jätevedenpuhdistamon toiminnan tehostamiseksi riittävinä sekä puhdistustuloksen, että Eurajoen ekologisen tilan kannalta, eikä näe tarkoituksenmukaiseksi purkupaikan siirtoa nykyiseltä paikaltaan. Vaihtoehtoisen purkupaikan toteuttaminen on yhtiölle ja sen osakkaille taloudellisesti kohtuuton sekä lisääisi kuluttajien kustannuksia ja rasittaisi yritysten kilpailukykyä olennaisesti.

Kunnanjohtajan kokouksessa tekemä muutettu päätösehdotus:

Euran kunnanhallitus pitää JVP-Eura Oy:n tehtyjä ja tulevaisuudessa tehtäviä toimenpiteitä jätevedenpuhdistamon toiminnan tehostamiseksi riittävinä sekä puhdistustuloksen, että Eurajoen ekologisen tilan kannalta, eikä näe tarkoituksenmukaiseksi purkupaikan siirtoa nykyiseltä paikaltaan. Vaihtoehtoisen purkupaikan toteuttaminen on yhtiölle ja sen osakkaille taloudellisesti mahdoton sekä lisääisi kuluttajien kustannuksia ja rasittaisi yritysten kilpailukykyä olennaisesti.

Päätös

Kunnanhallitus:

Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti kokouksessa tehdyn muutetun päätösehdotuksen.

Pöytäkirjamerkintä: kunnanhallituksen 1. vpj. Esa Mäkitalo, kunnanhallituksen jäsen Jukka Virta, talousjohtaja Katja Aalto ja tekninen johtaja Kimmo Haapanen ilmoittivat esteellisyytensä ja poistuivat kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn ajaksi kello 15:15 - 15:18.

Pöytäkirjantarkastajana ko. asiakohdan osalta toimi kunnanhallituksen yksimielisellä päätöksellä kunnanhallituksen jäsen Maaret Vainio.

Khall 31.08.2020 § 202

Vaasan hallinto-oikeus on varannut kunnalle tilaisuuden antaa kirjallinen vastine Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä 12.12.2019 (nro 489/2019) tehdyistä valituksista.

Viite: Valitukset Etelä-Suomen aluehallintovirastojen päätöksestä 12.12.2019, nro 491/2019. Jätevesien purkupaikkavaihtoehtoja koskeva selvitys ja luvan muuttaminen, Eura, hakijana JVP-Eura Oy. Asian ensimmäinen diaarinumero on 00068/20/5110.

Muutoksenhakijoina asiassa:

- 1) Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue
- 2) Maataloustuottajain Eurajoen Yhdistys MTK-Eurajoki ry
- 3) Pasi ja Marja-Leena Tuominen
- 4) Tapio Heikkilä asiakumppaneineen
- 5) Irjanteen, Mullilan ja Huhdan osakaskunta asiakumppaneineen
- 6) Suomen luonnonsuojeluliiton Satakunnan piiri ry asiakumppaneineen
- 7) Eurajoen Vesiensuojeluyhdistys ry

Esityslistan oheismateriaalina on vastinepyyntö sekä tehdyt valitukset.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus antaa tehtyihin valituksiin seuraavan vastineen.

1) Varsinais-Suomen ELY-keskuksen ympäristö ja luonnonvarat

-vastuualue; Vaatimuksena on kumota päätös ja palauttaa se Etelä-Suomen aluehallintovirastolle riittävien lupamääräysten antamiseksi. Perusteluina on, että lupamääräyksiin on lisättävä ympäristönsuojelulain (527/2014) 54§ mukainen erityistä selvitystä koskeva määräys.

Vastine: Alla (527/2014) 54§ ympäristönsuojelulain pykälä:

”54 § Erityistä selvitystä koskeva määräys

Ympäristöluvassa voidaan määrätä, että toiminnanharjoittajan on tehtävä erityinen selvitys toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen tai sen vaaran selvittämiseksi, jos lupaharkintaa varten ei ole voitu toimittaa yksityiskohtaisia tietoja päästöistä, jätteistä tai toiminnan vaikutuksista.

Selvitys on toimitettava lupaviranomaiselle luvassa määrättyinä ajankohtana. Selvityksen tekemiselle on annettava riittävä aika. Luvan muuttamisesta saadun selvityksen perusteella säädetään 90 §:ssä.”

Ympäristölupapäätöstä varten Etelä-Suomen aluehallintovirastolla on ollut käytettävissä yksityiskohtaiset tarkkailutkimustulokset pitkältä ajanjaksolta JVP-Eura Oy:n vesistökuormituksista Eurajokeen. Ympäristölakiin (527/2014) 54§:n erityistä selvitystä ei ole tarpeen määrätä, koska Etelä-Suomen aluehallintovirastolla on ollut käytettävissään JVP-Eura Oy:n päästöistä erittäin yksityiskohtaiset tiedot päätöksessä nro 491/2019(Dnro ESAVI/615/2018).

Puhdistamon luparajojen määrittämisessä on hyödynnettävä puhdistamon kokoluokassa yleisesti Suomen sisävesistöissä jäteveden puhdistamoilla

käytössä olevia ympäristölupien raja-arvoja taloudellisen tasapuolisuuden turvaamiseksi.

Nykyisin Eurajokeen johdetusta puhdistetusta jätevedestä testataan laajasti haitta-aineet neljä kertaa vuosittain. Haitta-aineiden analytiikka on ollut kehitysvaiheessa ja useiden haitta-aineiden ympäristölle haitallinen raja-arvo on määrittämisessä. Tämän takia haitta-aineiden pitoisuusrajojen määrittäminen ympäristölupaan sisältyviksi voi olla vaikeata.

Lupapäätöksen nro 491/2019 mukaiset ympäristöluvan raja-arvot ovat pitoisuuksien ja tehokkuuksien yhteisvaikutuksiltaan tiukat. Esim. ravinteiden osalta teollisuudesta tulee ravinnekuormitusta jätevedessä vuosikeskiarvona noin 2/3 koko puhdistamon tulevasta jätevesivirtaamasta. Tämä tarkoittaa, että ravinteissa poistotehokkuuksien saavuttaminen on laimeammista tulevasta jätevesistä johtuen haasteellista vaikka puhdistetun jäteveden ravinnekuormitukset Eurajokeen on pieniä.

12.12.2019 annetun lupapäätöksen nro 491/2019 mukaisesti JVP-Eura Oy on antanut tehostamissuunnitelman 30.06.2020 valvovalle viranomaiselle. Tehostamissuunnitelman mukaisien investointien pitää olla päätöksen mukaisesti toteutettuina 30.06.2022 mennessä. Päätöksen lainvoimaiseksi saattamisen avulla puhdistamolle suunnitellut tehostamisinvestoinnit voidaan toteuttaa riskittömästi.

Jos lupapäätös 491/2019 (Dnro ESAVI/615/2018) kumotaan ja palautetaan uudelleen Etelä-Suomen aluehallintoviraston käsittelyyn, niin lupapäätöksen käsittelyaika pitkittyy oleellisesti. Tämä lisäisi JVP-Eura Oy:ssä epätietoisuutta tulevasta ympäristöluvasta ja investointienkin toteuttamispäätökset olisivat vaikeampia päätettäväksi.

Yhdistetty vastine valituksuun 2-7 (Samankaltaisina useassa valituksessa toistuvat asiat)

Pääosin valitukset kohdistuvat JVP-Eura Oy:n puhdistettujen jätevesien purkupaikan säilyttämiseen nykyisessä paikassaan Eurajoessa.

Vastineeseen on koottu uusimpia vuoden 2019 virallisia tarkkailutkimustietoja JVP-Eura Oy:n kuormituksesta Eurajokeen. Tietolähteenä on käytetty virallisia JVP-Eura Oy:n ja Eurajoen ja Eurajoensalmen tarkkailutkimusten 2019 vuosiraportteja.

Virtaamatiedot vuonna 2019: JVP-Eura Oy:n puhdistettujen jätevesien kokonaisvirtaama oli 2 365 485 m³(ka 6480 m³/vrk). Eurajoen virtaama oli Kauttuankoskella noin 88 300 800 m³(ka 2,8 m³/s). JVP-Eura Oy:n vesien osuus Eurajoen virtaamasta vuonna 2019 oli 2,7%. Laskelmassa ei ole huomioitu Eurajokeen laskevien ojen virtaamia, jotka pienentävät puhdistettujen jätevesien osuutta Eurajoen kokonaisvirtaamasta.

Ravinnekuormitukset vuonna 2019: JVP-Eura Oy:n kokonaistyyppikuormitus oli 5840 kg/vuosi ja kokonaisfosforikuormitus oli 142 kg/vuosi. Eurajoen kokonaisravinnekuormitus typen osalta 600 000 kg/vuosi ja fosforin osalta 8600 kg/vuosi. JVP-Eura Oy:n osuus Eurajoen tyyppikuormasta oli 1,0% ja fosforikuormasta oli 1,7%.

JVP-Eura Oy:n puhdistettujen jätevesien purkupaikan siirto pois nykyisestä paikasta Eurajoesta toiseen vesistöön aiheuttaisi kohtuuttoman korkeat

taloudelliset kustannukset saavutettavaan hyötyyn nähden. Vesistökuormitusten väheneminen olisi vähäistä ja kustannukset korkeat.

JVP-Eura Oy:n puhdistettujen jätevesien purkupaikka on järkevää säilyttää nykyisessä paikassaan Eurajoessa juuri niin kuin Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksessä nro 491/2019 (Dnro ESAVI/615/2018) on päätetty.

Yksittäiset erilliset vastineet valituksiin 2-7 (Yksittäisissä valituksissa esiin nousseet erilliset asiat)

2) Maataloustuottajain Eurajoen Yhdistys MTK-Eurajoki ry;

Eurajoen Maataloustuottajain yhdistys on tyytymätön ja valittaa AVI:n päätöksestä hyväksyä JVP Eura Oy:n laatima selvitys sen jätevesien purkupaikkavaihtoehdoista. Yhdistys valittaa AVI:n päätöksestä muuttaa JVP:n ympäristölupapäätöksen nro 11/2013/1 ratkaisuosan toista kappaletta ja lupamääräystä 1: ”JVP-Eura Oy:n jäteveden puhdistamossa käsitellyt jätevedet saa johtaa nykyisessä purkupaikassa Eurajokeen.”

Vastine: Valituksessa viitataan useasti toistuvaan Eurajoen veden käyttökieltoon kastelua varten. Eurajoen veden käyttäminen kastelutarkoitukseen on ollut käyttökiellossa 13.9.2012-27.8.2013 ja 20.5.2014-10.7.2014 välisen ajan Etelä-Satakunnan ympäristötoimistolta saatujen tietojen mukaan. Vuonna 2020 JVP-Eura Oy aloitti puhdistettujen jätevesien hygienisoinnin ympärivuotisesti, käsittelyssä olevan uuden ympäristöluvan päätöksen mukaisesti. Eurajoen vedenlaatua seurataan Eurajoen ja Eurajoensalmen tarkkailututkimuksilla. Vuosiraportin 2019 mukaisesti ”Vuoden 2019 vedenlaadun perusteella Eurajoen ekologinen tila oli erinomainen”. Eurajoen hygieeninen tila on vaihdellut useissa tarkkailupisteissä erinomaisesta välttävään riippumatta puhdistettujen jätevesien purkupaikoista.

3) Pasi ja Marja-Leena Tuominen;

Valituksen kohde 1. Olemme tyytymättömiä päätöksen kohtaan 1 eli että: JVP-Eura Oy:n jäteveden käsittelyssä jätevedet saa johtaa nykyisessä purkupaikassa Eurajokeen. 2. Haluamme lupaehdoissa olevaa veloitettarkkailumääräystä muutettavaksi siten, että näytteitä tulee ottaa ajanjaksolla 1.5. – 30.10. eli uinti- ja kastelukaudella kerran viikossa, kun se nykyisin on kautta vuoden 2 kpl/kk.

Vastine: Voimassa oleva puhdistetun veden hygieenisen laaduntarkkailu käsittelyssä olevan ympäristöluvan mukaisesti 24 krt/vuosi on jo nykyisellään taaja tarkkailuvelvoite. Puhdistetun jäteveden hygieenisen laaduntarkkailua toteutetaan ympärivuotisesti, jolloin tarkkailujen määrä kasvoi 2020 vuonna aiemmasta 12 tarkkailukerrasta 24 tarkkailukertaan vuosittain. Käsittelyssä olevan ympäristölupapäätöksen 491/2019 puhdistetun jäteveden hygieeninen laatu pystytään varmistamaan erittäin kattavasti eikä tarkkailukertojen tihentämisellä saavuteta hyötyä.

4) Tapio Heikkilä asiakumppaneineen

Päätöstä vaaditaan täsmennettäväksi. Päätöksestä ei käy suoraan ilmi, miksi aluehallintovirasto edellytti selvityksen tekemistä. Hyväksyessään hakijan vaatimukset 1.-3.(hakemusvaatimus) ja niiden perusteluiksi rikosprosessiin johtaneet ohjuoksutukset ja edellyttäessään selvitystä vain puhdistettujen jätevesien pois johtamisesta aluehallintovirasto antoi kuvan, että sen mielestä ongelmana oli vain puhdistamon toiminta eikä purkuvesistö. Tästä olemme

eri mieltä. Kannanotto on jatkoa ajatellen niin merkityksellinen, että se olisi kirjattava selvemmin.

Vastine: Perusteluissa on viitattu ojavesitutkimuksien kuormituksiin. Sitoutumattomasti toimiva Jokiohjelma on suorittanut 2019 vuonna laajasti ojavesien tarkkailua. Alla on esitetty Jokiohjelman avulla todennetut ojavesikuormitukset. JVP-Eura Oy:n kuormitukset on lisätty kuormitusvertailun helpottamiseksi samaan taulukkoon. JVP-Eura Oy:n esitetyt kuormitukset ovat JVP-Eura Oy:n vuoden 2019 tarkkailututkimusraportin mukaisia.

Taulukko 1. Ojavesiseurannan kuormitustarkastelussa mukana olleiden Eurajoen kohteiden valuma-alueiden pinta-alat (km²), kokonaiskuormitukset (kg/vuosi) ja analysoitujen näytteiden lukumäärät (N) vuonna 2019. Taulukossa esitetään vertailuna myös JVP Eura Oy:n kuormitus.

	Pinta-ala km ²	Kiintoaine kg/vuosi	Kok. P kg/vuosi	PO4-P kg/vuosi	Kok.N kg/vuosi	N
Eurajokeen laskevat uomat						
Auvinoja	9,32	19 825	124	18	6 901	7
Panninperänoja	2,32	16 361	53	8,6	2 408	5
Juvajoki	86,20	206 007	668	51	33 828	16
Anssemenoja	14,66	72 310	162	16	16 201	14
Vähäjoki	26,45	176 349	611	124	20 172	21
Kyläjärvenoja	11,72	34 565	62	5,4	12 796	7
Kuohanoja	13,15	87 407	128	8,9	10 443	14
Kauruunoja	22,57	143 043	222	12	20 612	15
Retkioja	2,62	12 683	106	3,3	9 306	16
Kahalanoja	17,37	56 044	122	13	27 053	7
Raakkuunoja	26,63	98 255	239	23	21 582	13
Koskelanoja	6,18	51 691	146	21	11 144	11
Ilmoituksenoja	6,44	18 569	58	3,5	11 213	6
Kaulionoja	1,45	2 319	6	0,6	2 503	5
Kyläniitunoja	2,57	16 017	70	18	3 843	8
Niittumaanoja	2,62	17 815	108	22	5 059	9
Järvioja (Euraniittu)	21,90	111 669	148	10	13 574	15
Ruonoja	26,84	101 483	484	104	28 595	14

Ahmasoja	43,77	174 882	664	142	20 016	15
Köyliönjärveen ja -jokeen laskevat uomat						
Ketelinoja	27,33	100 636	1 315	661	28 849	13
Sirttaloja	8,52	27 525	523	278	10 390	10
Kissanoja	6,81	58 513	213	66	7 681	10
Mustaoja	20,53	46 211	243	58	7 234	8
Ilmiinoja	12,70	30 824	283	132	10 792	10
Ernastenoja	11,00	29 141	112	13	9 681	12
Kuljunoja	14,64	81 616	200	16	10 990	8
Erkkilänoja	15,42	84 802	305	21	13 247	11
Järvioja (Hiukko)	4,23	3 953	16	2	4 216	2
Muut						
JVP-Eura		16 425	142		5 840	

Taulukossa 1 esitetään vertailuna myös JVP Eura Oy:n kuormitus vuonna 2019. Kiintoaineen osalta se oli vuonna 2019 suurin piirtein kymmenesosa, fosforin osalta viidesosa ja typen osalta neljäsosa esimerkiksi Ahmasojan kuljettamasta määrästä.

5) Irjanteen, Mullilan ja Huhdan osakaskunta asiakumppaneineen

Valitus: Vaadimme kaikkien kolmen yllämainitun päätöksen kumoamista ja asian tutkimista uudelleen.

Vastine: Neljäntenä perusteena on JVP-Eura Oy:n lämpökuormituksen vaikutus Eurajoen vesistöön. Virallisten vuoden 2019 tarkkailuraporttien mukaan JVP-Eura Oy:n osuus Eurajoen kokonaisvirtaamasta oli 2,7%. (Eurajoen virtaama ka 2,8 m³/s ja JVP-Eura Oy:n virtaama ka 6480 m³/vrk). Esimerkkilaskelma: Eurajoen lämpötila ennen purkupaikkaa on 6 astetta ja JVP-Eura Oy:itä tulee 30 asteista puhdistettua jätevettä 2,7%. (6 x 97,3 % + 30 x 2,7 % = 6,6 astetta). Esimerkkilaskelmassa Eurajoen lämpötila nousee JVP-Eura Oy:n purkupaikan jälkeen noin 0,6 astetta. JVP-Eura Oy:n lämpökuorman vaikutus on luonnon tavallisiin lämpötilamuutoksiin nähden on vähäinen.

6) Suomen luonnonsuojeluliiton Satakunnan piiri ry

asiakumppaneineen; Valitus: Etelä-Suomen aluehallintoviraston (AVI) 12.12.2019 antamista ympäristönsuojelulain mukaisista päätöksistä nro:t 489-491/2019.

Vastine: 1. Joen kokonaiskuormitus on esitetty valituksen neljä yhteydessä. 2. Eurajoen ekologinen tila on määritetty erinomaiseksi vuoden 2019 Eurajoen ja Eurajoensalmen vuosiraportin mukaan. 3. Haitta-aineita tutkitaan tarkkailujen avulla neljä kertaa vuodessa. Haitta-aineiden pitoisuuksia

vertaillaan vesistölle haitallisiksi määritettyihin raja-arvoihin. Haitta-ainetutkimustulokset raportoidaan JVP-Eura Oy:n vuosiraportin yhteydessä. 4. Yhdistettyyn vastineeseen on esitetty JVP-Eura Oy:n kuormitusten osuutta kokonaiskuormituksista.

7) Eurajoen Vesienpuhdistuskeskus ry; Valitus: Etelä-Suomen aluehallintoviraston (AVI) 12.12.2019 antamista ympäristönsuojelulain mukaisista päätöksistä nro:t 489-492/2019.

Vastine: Ympäristöluvan fosforin tehokkuuden raja-arvon nostamisessa on huomioitava, että tehokkuuksien saavuttaminen ravinteiden osalta on vaikeaa, koska teollisuudesta tulee puhdistamolle ravinneköyhiä jätevesiä keskimääräisesti noin 2/3 puhdistamon tulevasta jätevesivirtaamasta. Huomioitaessa puhdistamon syöttöön tulevat ravinteiden pitoisuudet ovat JVP-Eura Oy:ssä ympäristöluvan ravinteiden poistotehokkuusrajat korkeita.

Eurajoen kokonaiskuormituksen jakautumista on kuvattu ojavesikuormitusten tuloksina, jotka on raportoitu valituksen neljä yhteydessä.

Perusteen A) ja B) kohtien vastineet ovat annettu yhdistettyinä vastineina valitukseen 2-7.

Perusteen C) ja D) kohdat JVP-Eura Oy:n jätevesien 2 365 485 m³/vuodessa (ka 6480 m³/vrk(v.2019) johtaminen Porin Luotsinmäen jäteveden puhdistamolle vaatisi merkittävän siirtoviemäri-investoinnin. Harjavallasta Poriin olemassa oleva siirtoviemäri vaatisi kapasiteetin nostamisinvestoinnin. Lisäksi kokonaan uuden siirtolinjan rakentamisen Eurasta Harjavaltaan, koska Kiukainen Harjavalta siirtoviemäri ei riittäisi kapasiteetiltaan. JVP-Eura Oy:llä jo tehty investoinnit pitää maksaa joka tapauksessa. JVP-Eura Oy:llä olisi esikäsitteltävä jätevedet ja erotettava niistä kiintoaine, että jätevedet pystyttäisiin niiden laadun takia pumppaamaan, niin pitkiä matkoja. Sopimusta eikä lupaa Euran jätevesien johtamista Porin Luotsinmäelle ei ole. Siirtolinjan pumppaushäiriöissä esim. sähkökatkotilanteet jätevesien ylikaadot voisivat olla merkittäviä suuren jätevesivirtaaman johdosta. Euran jätevesien johtaminen Poriin nostaisi Euran kuntalaisten ja yritysten jätevesimaksuja erittäin korkeiksi.

Vastine JVP-Eura Oy:n lämpökuorman vaikutuksesta löytyy valituksen 5 vastineessa.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: kunnanhallituksen jäsenet Jukka Virta ja Esa Mäkitalo, valtuuston 1. vpj. Pertti Susi, talousjohtaja Katja Aalto ja hallintojohtaja Kari Kankaanranta poistuivat kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn ajaksi kello 16:40-16:51. Käyttöpäällikkö Jarkko Leminen poistui kokouksesta kokonaan ennen ko. asiakohdan käsittelyä kello 16:40.

Kunnanjohtaja Juha Majalahti toimi pöytäkirjanpitäjän ko. asiakohdan ajan.

Kunnanhallitus

§ 22

14.01.2019

Kunnanhallitus

§ 203

31.08.2020

Vastineen antaminen Vaasan hallinto-oikeudelle koskien Avin päätöksestä tehtyjä valituksia (Apetit Suomi Oy:n Säskylän jätevedenpuhdistamon ympäristöluvassa määrätty selvitys purkupaikkavaihtoehtoista)

1416/00.04.00/2018

Khall 14.01.2019 § 22

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt otsikossa mainitusta asiasta lausuntoa 25.1.2019 mennessä. Selvitys koskee Apetit Suomi Oy:n jätevedenpuhdistamon käsiteltyjen jätevesien purkupaikkavaihtoehtoja. Selvitys on laadittu rinnakkain JVP-Eura Oy:n ja Säskylän Köörunnummen jätevedenpuhdistamoiden purkupaikkaselvitysten kanssa. Purkupaikkavaihtoehtoina on käsitelty puhdistettujen jätevesien purkamista nykyiseen purkupaikkaan, Kokemäenjokeen, Rauman edustan merialueelle ja Loimijokeen. Purkupaikan muuttamista on selvitetty taloudellisten vaikutusten, purkuvesistöjen tilan ja kuormituksen sekä toteutettavuuden perusteella.

Nykyisellään puhdistamo toimii lupaehtojen mukaisesti. Puhdistamon toiminta-alueella on toteutettu useita toimenpiteitä jätevesien määrän vähentämiseksi ja laadun parantamiseksi. Toimenpiteiden seurauksena on puhdistusprosessin ajettavuus ja toimintavarmuus on parantunut, kokonaistypenpoistoteho on kasvanut 15-20 %-yksikköä ja lietteen laskeutuvuusominaisuudet ovat parantuneet.

Suunniteltuja toimenpiteitä ovat mm. tasaus ja varastoaltaiden kunnon ja kapasiteetin parantaminen, sekä kapasiteetin lisääminen tasaus ja varastoaltaissa.

Puhdistamon jätevesipäästöjen vaikutus Eurajoen tilaan on melko vähäinen. Jätevesien käsittelyyn suunnitellut tehostamistoimenpiteet edistävät osaltaan vesienhoidon tavoitteiden toteuttamista.

Eurajoen vesistöalueen ravinnekuormituksesta on peräisin maataloudesta (fosfori 57 % ja typpi 52 %). Teollisuuden ja yhdyskuntien jätevesien kuormitus käsittää vain 6 % kokonaisravinteiden kuormituksesta (Vahanen 29.8.2018). Apetit Suomi Oy:n puhdistamon osuus Eurajoen kokonaiskuormituksesta on typen osalta 1,3 % ja fosforin osalta n. 2,4 %. Vesienhoidon tavoitteiden saavuttamiseksi sekä Eurajoen yläosan että erityisesti alaosan kannalta on oleellista vähentää merkittävästi jokeen tulevaa hajakuormitusta.

Julkiset hakemusasiakirjat ovat luettavissa osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu

Valmistelu ja lisätiedot: Tekninen johtaja Kimmo Haapanen, puh. 044 422 4870.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Euran kunnanhallitus pitää Apetit Suomi Oy:n jätevedenpuhdistamon vaikutusta Eurajoen ekologiseen tilaan niin vähämerkityksisenä ettei näe tarvetta purkupaikan siirtämiselle.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastus
Kunnanhallitus

Pöytäkirjamerkintä: kunnanhallituksen 1. vpj. Esa Mäkitalo, kunnanhallituksen jäsen Jukka Virta, talousjohtaja Katja Aalto ja tekninen johtaja Kimmo Haapanen ilmoittivat esteellisyytensä ja poistuivat kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn ajaksi kello 15:19 - 15:23.

Pöytäkirjantarkastajana ko. asiakohdan osalta toimi kunnanhallituksen yksimielisellä päätöksellä kunnanhallituksen jäsen Maaret Vainio.

Khall 31.08.2020 § 203

Vaasan hallinto-oikeus on varannut kunnalle tilaisuuden antaa kirjallinen vastine Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksestä tehtyihin valituksiin.

Esityslistan oheismateriaalina on vastinepyyntö sekä tehdyt valitukset.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Euran kunnan kanta ei ole valitusten myötä muuttunut. Kunnanhallitus pitää Apetit Suomi Oy:n jätevedenpuhdistamon vaikutusta Eurajoen ekologiseen tilaan niin vähämerkityksisenä korkeisiin investointikustannuksiin verrattuna ettei näe kohtuulliseksi purkupaikan siirtämistä.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus

§ 47

14.01.2019

Kunnanhallitus

§ 204

31.08.2020

Vastineen antaminen Vaasan hallinto-oikeudelle koskien avin päätöksestä tehtyjä valituksia (Köörnummen jätevedenpuhdistamon ympäristöluvassa määrätyn selvityksen purkupaikkavaihtoehdot)

1418/00.04.00/2018

Khall 14.01.2019 § 47

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt otsikossa mainitusta asiasta lausuntoa 25.1.2019 mennessä.

Selvitys koskee Säkylän kunnan Köörnummen jätevedenpuhdistamon käsiteltyjen jätevesien purkupaikkavaihtoehtoja. Selvitys on laadittu rinnakkain JVP-Eura Oy:n ja Apetit Suomi Oy:n jätevedenpuhdistamoiden purkupaikkaselvitysten kanssa.

Purkupaikkavaihtoehtoina on käsitelty puhdistettujen jätevesien purkamista nykyiseen purkupaikkaan, Kokemäenjokeen, Rauman edustan merialueelle ja Loimijokeen.

Purkupaikan muuttamista on selvitetty taloudellisten vaikutusten, purkuvesistöjen tilan ja kuormituksen sekä toteutettavuuden perusteella.

Nykyisellään puhdistamo toimii hyvin. Puhdistamon biologista typenpoistoprosessia on mahdollista tehostaa rakentamalla uusi ilmastusyksikkö nykyisen rengaskanavan viereen. Prosesssia on mahdollista tehostaa myös esiselkeytyksellä, kemiallisella esisaostuksella ja tertiäärikäsittelyä laajentamalla. Jätevedenkäsittelyä on tehostettu mm. hankkimalla varavoimakone 2016 ja ottamalla hygienisointi käyttöön 2017.

Puhdistamon jätevesipäästöjen vaikutus Eurajoen tilaan on melko vähäinen. Jätevesien käsittelyyn suunnitellut tehostamistoimenpiteet edistävät osaltaan vesienhoidon tavoitteiden toteuttamista.

Eurajoen vesistöalueen ravinnekuormituksesta on peräisin maataloudesta (fosfori 57 % ja typpi 52 %). Teollisuuden ja yhdyskuntien jätevesien kuormitus käsittää vain 6 % kokonaisravinteiden kuormituksesta (Vahanen 29.8.2018). Säkylän Köörnummen puhdistamon osuus Eurajoen kokonaiskuormituksesta on sekä typen, että fosforin osalta n. 1 %.

Vesienhoidon tavoitteiden saavuttamiseksi sekä Eurajoen yläosan että erityisesti alaosan kannalta on oleellista vähentää merkittävästi jokeen tulevaa hajakuormitusta.

Valmistelu ja lisätiedot: Tekninen johtaja Kimmo Haapanen, puh. 044 422 4870.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Euran kunnanhallitus pitää Säkylän Köörnummen jätevedenpuhdistamon vaikutusta Eurajoen ekologiseen tilaan niin vähämerkityksisenä ettei näe tarvetta purkupaikan siirtämiselle.

Päätös

Kunnanhallitus:

Pöytäkirjan tarkastus
Kunnanhallitus

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: kunnanhallituksen 1. vpj. Esa Mäkitalo ja kunnanhallituksen jäsen Jukka Virta ilmoittivat esteellisyytensä ja poistuivat kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn ajaksi kello 20:18 - 20:19.

Khall 31.08.2020 § 204

Vaasan hallinto-oikeus on varannut kunnalle tilaisuuden antaa kirjallinen vastine Etelä-Suomen aluehallintovirastobn päätöksestä tehtyihin valituksiin.

Esityslistan oheismateriaalina on vastinepyyntö sekä tehdyt valitukset.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Euran kunnan kanta ei ole valitusten myötä muuttunut. Kunnanhallitus pitää Säkylän Köörnummen jätevedenpuhdistamon vaikutusta Eurajoen ekologiseen tilaan niin vähämerkityksisenä korkeisiin investointikustannuksiin verrattuna ettei näe kohtuulliseksi purkupaikan siirtämistä.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Euran lukion vanhan osan peruskorjaus / hankesuunnitelma

926/10.04.07/2020

Sivistyslautakunta 20.08.2020 § 65

Euran lukio on laatinut tarveselvityksen lukion muutostöistä koskien mm. asianmukaisten luonnontieteen luokkien rakentamista. Lukion 1970-luvulla rakennettu osa on peruskorjauksen ja muutostöiden tarpeessa. Osa rakennuksesta on peruskorjattu aiemmin Ahmasojan tilojen peruskorjauksen yhteydessä.

Sivistyslautakunta on kokouksessaan 16.5.2018 § 59 hyväksynyt lukion muutostöiden tarveselvityksen. Kunnanhallitus on käsitellyt asiaa kokouksessaan 4.6.2018 § 214 ja hyväksynyt lukion tarveselvityksen luonnontieteiden tilojen osalta.

Tarveselvityksen mukaan lukiolla on tarvetta saada kolme luonnontieteiden opetukseen soveltuvaa luokkatilaa, niille asianmukaiset ja nykysäädösten mukaiset varasto- ja säilytystilat sekä yksi yleisluokka. Luonnontieteen luokista yksi tulisi varustaa fysiikan, yksi kemian ja yksi biologian opetusta varten. Suunnittelussa tulee kuitenkin huomioida tilojen monikäyttöisyys. Tarveselvityksessä on huomioitu myös se, että osa henkilökunnasta on kokenut negatiivisia terveysvaikutuksia peruskorjattavaksi suunnitelluissa tiloissa.

Tarveselvityksessä esitettyjen teknisten korjaustarpeiden tarkemmaksi selvittämiseksi ja hankesuunnitelman laatimista varten tekniset palvelut on laadittanut lukion vanhan osan tiloista kuntoarvion ja sitä täydentäviä lisätutkimuksia. Tutkimukset on toteuttanut RTC Vahnen Turku Oy (Rakennuspäällikkö § 3/2018).

Kuntotutkimusten perusteella rakennusosat ja pintamateriaalit ovat pääosin rakentamisaikakaudelta (1975). Merkittävimpinä korjauskohteina esiin nousivat:

- Pintarakenteet suositellaan uusittavaksi tilojen käyttötarkoitusten muutosten tai isompien peruskorjauksien yhteydessä.
- Rakennuksen alla oleva ryömintätila on puhdistettava rakennusaikaisesta jätteestä ja sen kosteusteknistä toimivuutta on parannettava.
- Julkisivut ovat heikossa kunnossa ja niiden eristetilassa todettiin mikrobikasvustoa. Lisäksi merkkiainekokeissa todettiin ilmayhteys eristetilasta sisäilmaan. Julkisivut on korjattava peruskorjauksessa.
- Ikkunat ovat alkuperäiset ja heikkokuntoiset. Niiden huoltomaalaus ei ole kannattavaa ja ne on uusittava.
- Yläpohjan tuulettavuus on riittävä, mutta se tulisi tyhjentää rakennusaikaisista jätteistä.
- Peltikaton maalipinnoite irtoilee ja se on suositeltavaa pinnoittaa.
- Osa LVIS-teknisistä järjestelmistä on saavuttanut teknisen käyttöikänsä ja on uusimisen tarpeessa.

Kunnan investointiohjeen mukaan tarveselvitysten pohjalta tekniset palvelut

laatii kohteille hankesuunnitelman yhteistyössä käyttäjähallintokunnan kanssa. Hankesuunnitelman ja siihen liittyvät luonnospiirustukset, kustannusarvion sekä aikataulun hyväksyy tekninen lautakunta (alle 0,5 M€), kunnanhallitus (alle 3,0 M€) tai kunnanvaltuusto (yli 3,0 M€).

Lukion vanhan osan peruskorjaukseen on tarveselvityksen perusteella alustavasti varattu vuoden 2020 talousarvion investointiosaan yhteensä 1 000 000 € vuosille 2020-2021. Hankkeen eteneminen on kuluvan vuoden aikana hidastunut mm. Kauttuan koulun sisäilmaongelmien edellyttämän äkillisen peruskorjaustarpeen johdosta, joten pääosa hankkeesta on siirtymässä vuonna 2021 toteutettavaksi.

Hankeselvityksen aikana on todettu, että tarveselvityksen mukaiset tilatarpeet on mahdollista toteuttaa suunnittelualueella ja hankevaiheessa tärkeintä onkin löytää oikein mitoitettu tekninen korjausmalli. Hankesuunnittelua varten tekniset palvelut on teettänyt teknisen hankesuunnitelman RTC Vahanen Oy:llä (Rakennuspäällikkö § 4/2020). Siinä on selvitetty vaihtoehtoisia teknisiä korjausmalleja ja niiden kustannuksia.

RTC Vahanen on päättänyt esittämään kolmea vaihtoehtoista korjauslaajuutta.

Vaihtoehto A on raskaampi korjausvaihtoehto, joka sisältää seuraavat toimenpiteet:

- Julkisivujen ulkokuoren korjaus (uusi eriste+verhous).
- Peltikatteen uusiminen sekä räystään pidennys, koko 1975 valmistunut rakennusosa.
- Julkisivujen vanhojen ikkunoiden uudistus (n. 55 % julkisivusta).
- Sisätilojen peruskorjaus lukion vanha osa n. 665 m² (ei Ahmasojan koulun osa).
- Ylä- ja alapohjan tiivistyskorjaus lukion vanha osa. Yläpohjan nilcon-elementtejä ei pureta eikä muitakaan toimenpiteitä yläpohjassa kuin tiivistyskorjaus alakautta lukion vanhalla osalla.
- Liitososan korjaus (liikuntasali-peruskorjaamaton osa).
- Ryömintätilan puhdistus ja tuuletuksen parantaminen.
- Kellaritilan kosteusongelmien korjaus.

Tässä vaihtoehdossa rakennuksen teknistä käyttöikää voidaan jatkaa 30-40 vuodella ja riskiksi jää vain yläpohjan tiivistyskorjausten onnistuminen. Vaihtoehto A:n laskennalliset kustannukset ovat n. 950 000 € (alv 0 %).

Vaihtoehto B on tiivistyskorjauspainotteinen ja sisältää seuraavat toimenpiteet:

- Julkisivujen vanhojen ikkunoiden uudistus (n. 55 % julkisivusta).
- Sisätilojen peruskorjaus lukion vanha osa n. 665 m² (ei Ahmasojan koulun osa).
- Ulkoseinien, ylä- ja alapohjan tiivistyskorjaus lukion vanha osa. Yläpohjan nilcon-elementtejä ei pureta eikä muitakaan toimenpiteitä yläpohjassa kuin tiivistyskorjaus alakautta lukion vanhalla osalla.
- Liitososan korjaus (liikuntasali-peruskorjaamaton osa).
- Ryömintätilan puhdistus ja tuuletuksen parantaminen.
- Kellaritilan kosteusongelmien korjaus.
- Peltikatteen pinnoitus koko 1975 valmistunut rakennusosa.

Vaihtoehdossa rakennuksen teknistä käyttöikää voidaan jatkaa 10-20 vuodella. Vaihtoehto B:n laskennalliset kustannukset ovat n. 700 000 € (alv 0 %).

Vaihtoehtona C on purkaa vanha lukion osa ja rakentaa tilalle vastaavan kokoinen uusi osa. Uudisrakentamisen kustannusarvio ko. laajuudelle on n. 2 300 000 €.(alv 0 %).

Nämä karkeat kustannusarviot pohjautuvat kokemukseen ja alan julkaisuihin "Talorakennuksen kustannustieto 2015" (Haahtela-yhtiöt) ja "Korjausrakentamisen kustannuksia 2018" (Rakennustieto). Todelliset kustannukset tarkentuvat kuitenkin vasta suunnitelmien tarkentuessa ja urakkalaskennan tuloksena, sen hetkisen työ- ja markkinatilanteen mukaan. Vanhaa rakennusta korjattaessa myös usein suunnitteluvaiheessa esiin nousee lisäkorjaustarpeita ja ne on perusteltua huomioida jo hankevaiheen kustannusarviota laadittaessa.

Tekniset palvelut on tehtyjen vertailujen perusteella esittämässä, että lukion vanhan osan peruskorjaus toteutetaan hankesuunnitelmassa esitetyn vaihtoehto A mukaisena ja että sille varataan yhteensä 1 100 000 €:n määräraha toteutusvuosien talousarvioon.

Hankkeen toteutuksen suunniteltu vaiheistus:

- Hankesuunnitelman hyväksyminen syyskuu 2020
- Suunnittelu 10/2020 =>
- Rakentaminen 2021

Rakennuspäällikkö Ari Jyräkoski esittelee sivistyslautakunnalle lukion hankesuunnitelman ja vaihtoehtoiset korjauslaajuudet.

Valmistelu- ja lisätiedot: rakennuspäällikkö Ari Jyräkoski, puh. 044 422 4882.

Ehdotus

Sivistysjohtaja:

Päätösehdotus annetaan kokouksessa.

Päätös

Sivistyslautakunta:

Sivistysjohtajan kokouksessa antama päätösehdotus:

Sivistyslautakunta hyväksyy lukion vanhan osan peruskorjauksen hankesuunnitelman osaltaan teknisten palveluiden asiantuntemukseen nojaten vaihtoehto A:n mukaisena ja esittää sitä kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: Ari Jyräkoski poistui kokouksesta klo 16:45.

Khall 31.08.2020 § 205

Tekninen lautakunta käsittelee asiaan osaltaan 26.8.2020.

Valtuusto on hyväksynyt 18.5.2020 (§ 17), että Lukion vanhan osan peruskorjaukseen (luonnontieteen luokat) varatusta 500.000 eu-

ron määrärahasta 150.000 euroa siirretään kattoprojektille nro 9204. Jäljellä oleva 350.000 riittää peruskorjauksen kustannuksiin vuonna 2020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy lukion vanhan osan peruskorjauksen hankesuunnitelman osaltaan vaihtoehto A:n mukaisena. Lisäksi kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy osana talousarviokäsittelyä riittävän määrärahan vuodelle 2021 lukion vanhan osan peruskorjaukseen, jotta lokakuussa 2020 käynnistyvän suunnittelun mukaiset työt voidaan aloittaa viipymättä alkuvuonna 2021.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: tekninen johtaja Kimmo Haapanen poistui kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn jälkeen kello 17:10.

Kiinteistökaupan purkaminen/ Euran Satarakennus Oy (Mustarastas 50-406-2-820)

1097/10.00.02/2020

Khall 31.08.2020 § 206

Euran kunnanhallitus 13.2.2017 (§ 50) päättänyt myydä Mustarastas- nimisen kiinteistön (50-406-2-820) Euran Satarakennus Oy:lle 31.032 eurolla.

Kiinteistö sijaitsee Kauttuan kaava-alueella (Pallokentän alue) korttelin 638 tontti 1. Kiinteistön pinta-ala on 2586 m² ja tonttitehokkuus e=0,3 eli 775,8 kerrosneliometriä. Kunnanhallitus on 28.4.2014 päättänyt Kauttuan pallokentän alueen rivitalotonttien luovutushinnaksi 40 €/k-m² sisältäen puuston.

Euran Satarakennus Oy on esittänyt, että kauppa purettaisiin, koska projekti ei toteudu.

Esityslistan liitteenä on kauppakirja, jonka 7. kohdan mukaan ostaja sitoutuu rakentamaan asemakaavan, rakennusjärjestyksen ja hyväksytyjen piirustusten mukaisen uudisrakennuksen kahden vuoden kuluessa kaupantekohetkestä siihen valmiusasteeseen, että rakennustarkastusviranomaisen voi siinä suorittaa rakennusjärjestyksen edellyttämän hyväksyttävän käyttöönottokatselmuksen. Myyjä voi hakemuksesta pidentää tässä tarkoitettua rakennusaikaa. Kauppakirjan 11. kohdan mukaan, mikäli ostaja rikkoo tätä sopimusta, on ostaja velvollinen korvaamaan myyjälle tästä aiheutuvan haitan tai vahingon.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus myöntää kauppakirjassa sovitulle rakennusveloitteelle jatkoaikaa vuoden 2022 loppuun asti. Lisäksi kunnanhallitus katsoo, että kauppakirjan kohdan 11. mukaista haittaa tai vahinkoa ei ole Euran kunnalle syntynyt.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kuntien harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2020

1134/02.05.01/2020

Khall 31.08.2020 § 207

Kunnan valtionosuutta voidaan kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 30 §:n mukaan korottaa hakemuksesta harkinnanvaraisesti valtion talousarvion rajoissa, jos kunta ensisijaisesti poikkeuksellisten tai tilapäisten kunnallistaloudellisten vaikeuksien vuoksi on lisätyn taloudellisen tuen tarpeessa. Sen arvioinnissa otetaan huomioon myös paikalliset erityisolosuhteet. Harkinnanvaraisen avustuksen kriteereissä huomioidaan myös koronakriisin vaikutukset, jotka on eriteltävä hakemuksessa.

Valtionosuuden korotuksen myöntämisen ehtona on, että kunta on hyväksynyt taloutensa tasapainottamiseksi toteutettavia toimenpiteitä. Toimenpiteet aikatauluineen ja euromääräisine vaikutuksineen on esitettävä valtionosuuden korotusta koskevassa hakemuksessa. Jos toimenpiteitä ei ole päätetty hakuajan loppuun mennessä, on hakemukseen merkittävä se, milloin valtuusto ne käsittelee ja mitkä toimenpiteet ovat. Valtionapuviranomainen voi asettaa korotuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Valtionosuuden korotus voidaan seuraavina vuosina jättää myöntämättä tai se voidaan myöntää alennettuna, jos esitetyt toimenpiteet tai asetettuja ehtoja ei ole noudatettu.

Avustuksen myöntämisen ehtona on myös, että kunta toteuttaa kuntalain 118 §:n mukaisen arviointiryhmän ehdotuksen mukaiset toimenpiteet palveluiden edellytyksen turvaamiseksi. Edellä mainittu ehto koskee niitä kuntia, joihin on asetettu em. lain 118 §:n mukainen arviointiryhmä.

Harkinnanvaraisen valtionosuuden korotukseen on käytettävissä enintään 60 000 000 euroa. Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 48 §:n 2 momentin mukaan korotusta on haettava valtiovarainministeriön päättämään ajankohtaan mennessä.

Hakemukset tulee toimittaa 31.8.2020 mennessä.

Hakemuksessa tulee yksilöidä kaikki ne perusteet ja erityisolosuhteet, joita kunta pitää syynä kuluvan vuoden talouden tasapainottamiseen liittyviin ongelmiin. Perusteluissa on syytä painottaa sellaisia tietoja, joita ei voida saada yleisistä tilastoista.

Kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain 30 §:n 2 momentin mukaan valtionapuviranomainen voi asettaa avustuksen myöntämiselle ja käytölle myös muita kunnan talouteen liittyviä ehtoja. Edellä mainitun lainkohdan perusteella ministeriö asettaa valtionosuuden korotuksen käytölle seuraavat ehdot hyväksytyyn talouden tasapainotussuunnitelman lisäksi:

1. Korotus ei saa aiheuttaa vastaavan suuruista kunnan omassa päätäntävällässä olevien menojen lisäystä. Tämä koskee sekä käyttötalous- että investointimenoja. Korotus on tarkoitettu tukemaan kunnan omia talouden tervehdyttämistoimenpiteitä, joihin kunnan on syytä varautua avustuksesta riippumatta.

2. Korotus on tarkoitettu varautumiseen niihin talouden tervehdyttämistar-

peisiin , jotka ovat syntyneet kunnan talouden aikaisemman kehityksen johdosta. Tällaisia tarpeita ovat varautuminen velanhoitokustannuksiin , alijäämien kattamiseen ja tiedossa oleviin tuloperusteiden jo tapahtuneisiin muutoksiin.

Hakemuksessa tulee arvioida erityisesti vuoden 2020 tilannetta. Peruste- luis- sa tulee erityisesti tuoda esille ne toimenpiteet, joita kunta on tehnyt tai on tekemässä poikkeuksellisten tai tilapäisten talousongelmien paranta- miseksi.

Kuntien harkinnanvaraisesta valtionosuuksien korotuksesta päättää valtio- varainministeriön esityksestä valtioneuvosto. Kuntien valtionosuuslain 49 §:n 6 momentin mukaan korotuksen maksamisen ajankohdasta päättää valtiovarainministeriö. Myönnetyt korotukset maksetaan kuitenkin vuoden 2020 loppuun mennessä.

Euran kunta sai vuonna 2019 harkinnanvaraista valtionosuutta 900.000 euroa ja kunnan tasapainotoimet ovat purreet talouden kehitykseen. Arvio kuluvan vuoden talouden tuloksesta on nollatulos. Mikäli koronapandemian toista vaihetta ei tule, talous tältä vudelta toteutuu talousarviota parempana. Paine on erityisen suuri investointien toteuttamiseen.

Työpaikkamenetykset ovat olleet Amcor Flexibles Finland Oy:n tuotannon päätyttyä kesäkuussa 2020 merkittävät 120-130 työpaikkaa. Työttömyys on noussut yli 10 prosenttiin.

Euran kunta sai harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta vuonna 2019.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus päättää, ettei kunta hae harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta.

Asian käsittely

Asiasta käydyn keskustelun aikana kunnanhallituksen jäsen Petri Salminen esitti Esa Mäkitalon kannattamana, että Euran kunnanhallitus päättää hakea harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta.

Puheenjohtaja tiedusteli, voidaanko esitys hyväksyä yksimielisesti. Tähän ei esitetty eriäviä mielipiteitä.

Päätös

Kunnanhallitus:
Kunnanhallitus hyväksyi yksimielisesti, että Euran kunnanhallitus päättää hakea harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta.

Euran kuntakonsernin osavuositarkastus 1.1.-31.6.2020

893/02.02.02/2020

Khall 31.08.2020 § 208

Euran kuntakonsernin puolivuositarkastus taloudellisesta tilanteesta ja ennuste koko vuoden tuloksesta on valmistunut. Talouden 6 kuukauden toteumaa on verrattu edellisen vuoden vastaavaan ajankohtaan ja talousarvion toteumaprosenttiin, joka tasaisella toteumalla on noin 50 %.

Ennuste on laskettu 6 kk toteutuman perusteella verraten edelliseen vuoteen, talousarvioon ja kuntaliiton kesäkuun verotuloennusteeseen. Toteuman laatiminen poikkeuksellisessa tilanteessa on haastavaa ja koko kunnasta laadittu ennuste palvelualueittain on hieman palvelualueiden omaa ennustetta positiivisempi.

Koronan ensimmäisestä aallosta on tullut myös merkittäviä säästöjä, kun palveluja on jouduttu sopeuttamaan rajoituksiin, ja jos tarkastellaan pelkästään ensimmäisen kuuden kuukauden tulosta se on selvästi vertailuajankohtaa positiivisempi. Jos Koronan toisen aallon vaikutukset jäävät maltillisiksi eikä Sairaanhoidopiiristä aiheudu merkittävää lisälaskua, voi koko vuoden tulos olla ennakoitua parempi eli talousarviossa varauduttu 1,1 milj. euron alijäämä jäisi pienemmäksi. Huomioitava on silti, etteivät säästöt ole pysyviä vaan johtuivat palveluiden reilusta sopeuttamisesta, joka ei normaalina vuosina ole mahdollista.

Konserniyhtiöistä Uima- ja urheiluhalli on koronan vuoksi joutunut sopeuttamaan toimintaansa eniten ja kävijämäärien romahdus tulee vaikuttamaan sen talouteen merkittävästi tänä vuonna. Konserniyhtiöiden tilanteesta tarkemmin osavuositarkastuksen loppuosassa.

Investointeihin kunta ottanut kuntatodistusohjelman kautta lyhytaikaista velkaa 3 milj. euroa, jolla on maksettu myös pitkäaikaista lainoja pois (0,6 milj.). Investointeihin on lisämäärärahoineen varattu 6 milj. euroa (alkuperäinen TA 5,3 milj.) ja toteuma elokuun lopussa oli 3,4 milj. euroa eli 55%.

Esityslistan oheismateriaalina on osavuositarkastus 1.1-30.6.2020.

Valmistelu ja lisätiedot: Talousjohtaja Katja Aalto, puh. 044 422 4059

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen kuntakonsernin osavuositarkastuksen ja esittää sen valtuustolle tiedoksi.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Euran kunnan vuoden 2021 talousarvion laadintaohjeet

1090/02.02.00/2020

Khall 31.08.2020 § 209

Vuoden 2021 talousarvion ja taloussuunnitelman vuosille 2021-2023 lähtökohtana on vuonna 2017 hyväksytty kuntastrategia, kuntakonsernin puolen vuoden talouden toteuma ja sen pohjalta laadittu ennuste vuoden 2020 tuloksesta. Kuntastrategian uudistamistyö seuraavalle valtuustokaudelle on myös aloitettu. Talouden vuosikello löytyy listan liitteenä olevien talousarvion laadintaohjeiden lopusta. Vuosikellossa talousarvio, sen seuranta ja tilinpäätös ovat prosesseina aikataulutettu.

Euran talous on haastavassa tilanteessa, kun aikaisempien vuosien taseeseen kertynyt ylijäämä ei riittänyt enää kattamaan viime vuoden 4,3 milj. tappiollista tulosta. Taseeseen on kertynyt alijäämää 0,3 milj. Tämän vuoden talousarvio oli 1,1 milj. alijäämäinen, mutta 6 kuukauden toteuman perusteella alijäämä jäisi pienemmäksi. Säästöt alkuvuodelle ovat syntyneet kuitenkin merkittävältä osin poikkeustilanteen perusteella tehdyistä palveluiden sopeuttamisista, jotka eivät vaikuta enää ensi vuonna.

Kuntalain (110 §) mukaan kunnan taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen enintään neljän vuoden pituisena suunnittelukautena, jos talousarvion laatimisvuoden taseeseen ei arvioida kertyvän ylijäämää. Tasapainottamistoimia on näin ollen jatkettava kunnan omasta palvelutuotannosta ja palvelualueilta edellytetään menojen tarkkaa läpikäymistä: muutaman tuhannen euron lisäykset kumuloituvat helposti isommaksi sopeuttamistarpeeksi. Tarkemmat palvelualueille annettavat talousarvion laadintaohjeet ovat esityslistan liitteenä.

Valtuusto käsitteli 26.8.2019 kokouksessaan toiminnan ja talouden vakauttamisohjelman, jolla tavoitellaan yli kolmen miljoonan euron pysyviä käyttötalouden säästöjä. Vakauttamisohjelman toimenpiteet eivät kuitenkaan riitä vaan säästöjä tulee hakea jatkossa palvelurakenteen uudistamisesta ja tulopohjan vahvistamisesta. Vakauttamistyöryhmän jatkotyössä keskitytään uusien toimenpiteiden löytämiseksi talouden saamiseksi tasapainoon.

Verotulojen ja valtionosuuksien oikea ja realistinen arviointi on talousarvion laadinnan kannalta ensiarvoisen tärkeää, sillä ne kattavat lähes 80% kunnan menoista. Tänä vuonna valtion talousarvion laadinta on viivästynyt. Uusi veroennuste saadaan elo-syyskuun vaihteessa. Tässä vaiheessa ei raamia palvelualueille ole annettu vaan se tehtäneen syyskuussa.

Kuntalain määräykset talousarviosta ja taloussuunnitelmasta

Kuntalain (110§) mukaan valtuuston on vuoden loppuun mennessä hyväksyttävä kunnalle seuraavaksi kalenterivuodeksi talousarvio ottaen huomioon kuntakonsernin talouden vastuut ja velvoitteet. Talousarviossa- ja suunnitelmassa hyväksytään kunnan ja kuntakonsernin toiminnan ja talouden tavoitteet. Kolmeksi tai neljäksi vuodeksi laaditun taloussuunnitelman on oltava tasapainossa tai ylijäämäinen.

Talousarvioon otetaan tehtävien ja toiminnan tavoitteiden edellyttämät määrärahat ja tuloarviot sekä siinä osoitetaan, miten rahoitustarve katetaan.

Määrärahat ja tuloarvio voidaan ottaa brutto- tai nettomääräisenä. Talousarviossa ja suunnitelmassa on käyttötalous- ja tuloslaskelmaosa sekä investointi- ja rahoitusosa.

Valmistelu ja lisätiedot: Talousjohtaja Katja Aalto, puh. 044 422 4059

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus antaa palvelualueille liitteenä olevat talousarvion 2021 laadintaohjeet.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanhallitus	§ 243	19.08.2019
Valtuusto	§ 61	26.08.2019
Kunnanhallitus	§ 210	31.08.2020

Kuntatodistusohjelman limiitin nostaminen

47/02.05.04/2019, 787/02.05.04/2020

Khall 19.08.2019 § 243

Euran kuntakonsernin tarve rahoittaa toimintaansa ja investointeja ulkopuolisella rahoituksella on kasvanut. Vaikka alkuvuodesta kunta nosti pitkäaikaisen 5 milj. euron talousarviolainan on myös lyhyen rahoituksen tarve kasvanut. Tällä hetkellä lyhyellä rahoituksella eli niin sanotulla kuntatodistusohjelmalla saadaan jopa negatiivisella korolla rahoitusta ja se on siksi hyvä ratkaisu hoitaa osa rahoitustarpeesta. Pullonkaulana rahoituksen hankinnalle on kuitenkin 7 milj. pankkikohtainen limiitti.

Rahoituksen hinta kuntatodistusohjelmassa määräytyy saatujen tarjousten perusteella. Tarjouksia pyydetään 5 eri rahoituslaitokselta. Tällä hetkellä kuntatodistusohjelmalla hankittavan rahoituksen määrä on 21 milj. euroa. Viimeisessä kilpailutuksessa heinäkuussa tarjouksia voitiin pyytää vain 2 pankilta, koska muiden pankkikohtainen limiitti olisi ylittynyt. Nostamalla pankkikohtaisen limiitin 14 milj. varmistetaan, että saadaan paras hinta rahalle, kun tarjouskierrokseen voidaan ottaa mukaan mahdollisimman monta pankkia.

Talousarviovalmistelussa tulee huomioida myös rahoituksen riskien hallinta. Tuleva rahoitustarve täsmentyy käyttötalouden tasapainottamisen onnistumisen ja investointiohjelman laajuuden perusteella, jolloin voidaan arvioida uuden (pitkäaikaisen) lainan tarvetta. Nykyinen lainojen suojaustaso on kuitenkin yli 50 %. Eli jos korot lähtevät nousuun se ei koske suojattua osaa lainoista. Koko lainamäärää ei kuitenkaan kannata sitoa tiettyyn korkoon, koska silloin rahoituskulut nousisivat hyvin karkeasti laskien parilla sadalla tuhannella vuositasolla. Tämä raha on pois esimerkiksi peruspalveluiden menoista.

Hallintosäännön (57 §) mukaan valtuusto päättää lainan ottamisen ja lainan antamisen perusteista. Kunnanhallitus päättää lainan ottamisesta ja lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita. Kunnanhallitus voi siirtää lainan ottamiseen ja antamiseen liittyvää toimivaltaansa alaiselleen viranomaiselle. Rahatoimen käytännön hoitamisesta vastaa talousjohtaja.

Valmistelu ja lisätiedot: Talousjohtaja Katja Aalto, puh. 044 422 4059

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Euran kunnan ns. kuntatodistusohjelman pankkikohtainen limiitti nostetaan 14 milj. euroon ja kuntatodistusohjelmalla nostettujen lainojen kokonaismäärä ei saa nousta yli 28 miljoonan euron.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Valt 26.08.2019 § 61

Kunnanhallituksen ehdotus

Valtuusto nostaa Euran kunnan ns. kuntatodistusohjelman pankkikohtaisen limiittin 14 milj. euroon ja kuntatodistusohjelmalla nostettujen lainojen kokonaismäärä ei saa nousta yli 28 miljoonan euron.

Päätös

Valtuusto hyväksyi yksimielisesti kunnanhallituksen ehdotuksen.

Khall 31.08.2020 § 210

Euran kunnan rahoitustarpeesta merkittävä osa toteutetaan kuntatodistusohjelmalla, jonka limiitti 28 milj. euroa on täyttymässä. Talousarviossa 2020 oli tarkoitus ottaa 5 milj. euron pidempiaikainen laina, mutta nykyisessä rahoitusmarkkinatilanteessa sen nostamista kannattaa lykätä. Myös tytäryhtiöiden lyhytaikainen rahoitustarve hoidetaan kunnan konsernitilin kautta.

Kuntatodistusohjelmassa on mukana viisi rahoituslaitosta, joilta tarjoukset pyydetään. Rahoituslaitoskohtainen limiitti on 14 milj. euroa, jota ei ehdoteta muutettavaksi. Kunnan rahoitustarve on tarkoituksenmukaista huomioida pidemmällä aikavälillä ja tämän vuoksi ehdotetaan limiitin nostamista 35 milj. Euroon.

Kuntatodistusohjelma on kunnille edullinen tapa hoitaa rahoitustaan, mutta siihen sisältyvät riskit on myös hyvä tiedostaa.

Valmistelu ja lisätiedot: Talousjohtaja Katja Aalto, puh. 044 422 4059

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Euran kunnan kuntatodistusohjelman rahoituslaitoskohtainen limiitti pidetään 14 miljoonassa eurossa, mutta kuntatodistusohjelman kokonaismäärä nostetaan 28 miljoonasta eurosta 35 miljoonan euroon.

Kuntatodistusohjelmaa päätetään jatkaa seuraavien rahoituslaitosten kanssa: Nordea Bank Oyj, Danske Bank A/S, OP Yrityspankki Oyj, Kuntarhoitus Oyj ja Svenska Handelsbanken AB (publ), Branch Operation in Finland.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Takauksen myöntäminen Kuninkaanmännyn Vesi Oy:lle

1142/02.05.06/2020

Khall 31.08.2020 § 211

Varsinais-Suomen ELY-keskuksen toimeksiannosta on tehty vuonna 2015 selvitys pohjavesivarat aktiiviseen hyötykäyttöön eteläisessä Satakunnassa ja Laitilassa. Selvityksen mukaisesti on perustettu monikunnallinen tukkuvesiyhtiö Kuninkaanmännyn Vesi Oy. Yhtiön tarkoituksena on vastata ja turvata alueellinen vedenhankinta ja jakelu sovitun mukaisesti. Alueellisen tukkuvesiyhtiön perustamissopimus, yhtiöjärjestys, osakassopimus ja liiketoimintasuunnitelma on hyväksytty omistajien taholta, Euran valtuustossa 13.11.2017.

Yhtiön toisen vaiheen investointisuunnitelmassa täydennetään kuntien nykyisiä verkostoja rakentamalla yhdysverkosto Kokemäen ja Euran suuntaan. Verkosto turvaa mahdollisia häiriötilanteita yksittäisten kuntien vedenjakelussa ja mahdollistaa pidempiaikaiset koepumppaukset kartoitettavilta vedenottamoilta. Verkoston laajentamista varten Kuninkaanmännyn Vesi Oy hakee 3 milj. euron lainaa, jonka omavelkaisen takauksen se hakee kahdelta suurimmalta omistajakunnalta Euralta ja Laitilalta niiden omistusoikeuksien suhteessa.

Kuntalain 129 §:n mukaan:

"Kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädettyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vastavakuuksilla.

Kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden kilpailutilanteessa markkinoilla toimivan yhteisön velasta tai muusta sitoumuksesta ainoastaan, jos yhteisö kuuluu kuntakonserniin tai se on kuntien tai kuntien ja valtion yhteisessä määräysvallassa.

Sen estämättä, mitä 2 momentissa säädetään, kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, joka liittyy sen liikuntalain (390/2015), kuntien kulttuuritoiminnasta annetun lain (728/1992), museolain (729/1992), teatteri- ja orkesterilain (730/1992) tai nuorisolain mukaisen tehtävän edistämiseen. Takauksen ja muun vakuuden antamisen edellytyksistä on kuitenkin voimassa, mitä siitä erikseen säädetään. Lisäksi kunta voi myöntää takauksen tai muun vakuuden, jos se perustuu lain perusteella hyväksytyyn tukiohjelmaan tai yksittäiseen tukeen tai liittyy yhteisölle tai säätiölle annettuun palveluvelvoitteeseen."

Vesihuoltolain 6 §:n mukaan:

"Jos suurehkon asukasjoukon tarve taikka terveydelliset tai ympäristönsuojelliset syyt sitä vaativat, kunnan tulee huolehtia siitä, että ryhdytään toimenpiteisiin tarvetta vastaavan vesihuoltolaitoksen perustamiseksi, vesihuoltolaitoksen toiminta-alueen laajentamiseksi tai muun tarpeellisen vesihuollon palvelun saatavuuden turvaamiseksi."

Kuninkaanmännyn Vesi Oy on Laitilan ja Rauman kaupunkien, Euran kunnan ja Kokemäen Vesihuolto Oy:n (Kokemäen kaupungin 100 %:n omistus)

omistama yhtiö. Yhtiön investointihanke kohdistuu osakaskuntien vedenjakelun varmistamiseen. Kuninkaanmännyn Vesi Oy:n toiminta on kuntien toimialaan kuuluvaa lain edellyttämän palvelun tuottamista eikä se vääristä kilpailua. Yhtiön suurimpien osakkaiden, Euran kunnan ja Laitilan kaupungin, yhtiölle myöntämille takauksille ei näin ollen ole esteitä.

Yhtiön varsinaisessa yhtiökokouksessa 29.4.2020 päätettiin, että yhtiön hallitus valmistelee rahoitusratkaisun ja rahoituksen Euran kunnanvaltuuston ja Laitilan kaupunginvaltuuston päätettäväksi ja muille osakkaille tiedoksi.

Euran kunnan omistusosuus Kuninkaanmännyn Vesi Oy:ssä on 45,56 % ja Laitilan kaupungin omistusosuus on 36,44 %. Kun Kuntarahoitus Oyj edellyttää koko 3 000 000,00 euron lainamäärälle omavelkaisia takauksia, takausvastuut jakaantuvat Euran ja Laitilan omistusosuuksien suhteessa seuraavasti:

- Euran kunnan omavelkainen takaus tarvitaan 1 666 829 euron määrälle
- Laitilan kaupungin omavelkainen takaus tarvitaan 1 333 171 euron määrälle.

Kuninkaanmännyn Vesi Oy:n hallitus esittää:

Euran kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että se päättää:

1. myöntää Kuninkaanmännyn Vesi Oy:lle omavelkaisen takauksen selostusosassa todetulle 1 666 829 euron määrälle Kuntarahoitus Oyj:n tarjoamalle, kokonaismäärältään 3 000 000 euron lainalle enintään 20 vuoden laina-ajalle.
2. että takaus sisältää lainan pääoman, koron, mahdolliset viivästyskorot ja perimiskulut sekä muut lainan liitännäiskulut (55,56 % lainan ja mahdollisten liitännäiskulujen kokonaismäärästä)
3. että Euran kunta pidättäytyy takausprovision perimisestä tässä vaiheessa, kun yhtiöllä ei ole vielä liikevaihtoa eikä vedenottoluvan saamisen ajankohdasta ole tarkkaa tietoa.

Valmistelu ja lisätiedot: Talousjohtaja Katja Aalto, puh. 044 422 4059, Tekninen johtaja Kimmo Haapanen, puh. 044 422 4870.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää

1. myöntää Kuninkaanmännyn Vesi Oy:lle omavelkaisen takauksen selostusosassa todetulle 1 666 829 euron määrälle Kuntarahoitus Oyj:n tarjoamalle, kokonaismäärältään 3 000 000 euron lainalle enintään 20 vuoden laina-ajalle.
2. että takaus sisältää lainan pääoman, koron, mahdolliset viivästyskorot ja perimiskulut sekä muut lainan liitännäiskulut (55,56 % lainan ja mahdollisten liitännäiskulujen kokonaismäärästä)
3. että Euran kunta pidättäytyy takausprovision perimisestä tässä vaiheessa, kun yhtiöllä ei ole vielä liikevaihtoa eikä vedenottoluvan saamisen ajankohdasta ole tarkkaa tietoa.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: talousjohtaja Katja Aalto poistui kokouksesta ennen ko.

asiakohdan käsittelyä kello 18:00.

Perusturvalautakunta
Kunnanhallitus

§ 79
§ 212

18.08.2020
31.08.2020

Lausunto Turun hallinto-oikeudelle osoitettuun valitukseen

6/03.06.03/2020

Petu 18.08.2020 § 79

Turun hallinto-oikeus pyytää Euran kunnanhallitusta hankimaan päätöksen tehneen lautakunnan lausunnon valituksesta (Dnro 20036/03.04.04.04.10/2020). Hallinto-oikeus edellyttää, että lausunnossa annetaan selostus asiasta, vastataan valituksessa esitettyihin vaatimuksiin ja perusteluihin sekä lausutaan esitetystä selvitys.

Esityslistan liitteenä perusturvalautakunnan lausunto kunnanhallitukselle, oikeisuvaatimus ja lausuntopyyntö.

Valmistelu ja lisätiedot: perusturvajohtaja Kalevi Mäkipää, puh. 044 422 4070.

Ehdotus

Perusturvajohtaja:

1. Perusturvalautakunta päättää antaa liitteen mukaisen lausunnon kunnanhallitukselle.
2. Perusturvalautakunta vastustaa valittajan kaikkia vaatimuksia ja vaatii, että valitus kokonaisuudessaan hylätään.
3. Perusturvalautakunta hylkää valittajan oikeudenkäyntikuluvaatimukset perusteettomana.

Päätös

Perusturvalautakunta:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Khall 31.08.2020 § 212

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus antaa perusturvalautakunnan esityksen mukaisen lausunnon Turun hallinto-oikeudelle.

Kunnanhallitus vastustaa valittajan kaikkia vaatimuksia ja vaatii, että valitus kokonaisuudessaan hylätään. Kunnanhallitus hylkää valittajan oikeudenkäyntikuluvaatimukset perusteettomana.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: perusturvajohtaja Kalevi Mäkipää poistui kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn jälkeen kello 18:08.

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalla laiksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta

1289/00.04.00/2018

Khall 31.08.2020 § 213

Valtiovarainministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi kuntalain väliaikaisesta muuttamisesta.

Covid-19-epidemian ja sitä seuranneiden laajojen rajoitustoimien vaikutukset kansantalouteen, julkiseen talouteen ja kuntatalouteen ovat merkittävät. Valtiovarainministeriön kansantalous-osaston huhtikuussa 2020 tekemän ennusteen mukaan kansantalous supistuu 5,5 prosenttia ja julkisen talouden alijäämä kasvaa lähes 17 miljardiin euroon kuluvana vuonna. Epidemia vaikuttaa kuntien talouteen etenkin sosiaali- ja terveydenhuollon menojen kasvun, sekä vero- ja maksutulojen vähenemisen kautta. Koronavirusepidemian ja rajoitustoimenpiteiden tarkkoja vaikutuksia kuntatalouteen on vielä kuitenkin mahdotonta arvioida. Kuntatalouden kehitys on ollut heikkoa ja näkymät vaikeat jo useamman vuoden ajan ennen koronavirusepidemiaa.

Covid-19-epidemiasta kunnille ja kuntayhtymille aiheutuva menojen kasvu ei kohdennu kaikilta osin vuoteen 2020, vaan näkyy kokonaisuudessaan kunnissa ja kuntayhtymissä todennäköisesti vasta pidemmällä aikavälillä. Lisäkustannuksia aiheuttaa myös hoitotyössä tarvittavien suojavälineiden ja muiden materiaalien kasvanut hankintatarve. Toteutettujen rajoitustoimien vuoksi kasvaa myös lasten, nuorten ja perheiden sosiaalihuollon palvelujen, lasten ja nuorten mielenterveyspalvelujen sekä iäkkäiden henkilöiden kuntoutus- ja muiden tukipalvelujen tarve, mikä edellyttää näiden palvelujen lisäresursointia. Myös kuntien saamien maksutuottojen määrä pienenee. Esimerkiksi varhaiskasvatuksen supistaminen vähensi varhaiskasvatusmaksuja, samoin kuin liikunta- ja kulttuuripalvelujen sulkeminen vähensi niistä saatavia tuottoja. Koko kuntatalouden kannalta merkittävimmät vaikutukset kuntatalouteen muodostuvat kuitenkin osittain viiveellä verotulojen kautta erityisesti kunnallisveron ja yhteisöveron tuoton heiketessä.

Covid-19-epidemian taloudelliset vaikutukset tulevat vaihtelemaan alueellisesti ja kuntakohtaisesti merkittävästi. Tähän vaikuttaa pandemian levinneisyys, mutta myös kuntien rahoitusrakenteet, kuten verotulopohjan erot sekä verotulojen ja valtionosuuksien osuus kunnan tuloista. Lisäksi kuntien väestö- ja elinkeinorakenteilla on merkitystä siihen, miten voimakkaasti epidemian kaltainen ulkoinen shokki vaikuttaa kunnan toimintaan ja talouteen. Vaikuttaa siltä, että koronakriisi ja siitä johtuvat rajoitustoimet vaikuttavat voimakkaimmin palvelusektoriin ja hieman vähäisemmässä määrin teollisuuteen. Kriisin vaikutukset eri toimialoihin riippuvat myös kansainvälisen talouden kehityksestä ja reaktioista koronapandemiaan.

Ehdotuksen mukaan kunta voisi hakea valtiovarainministeriöltä alijäämän kattamiskaudelle pidennystä, jos kunta ei covid-19-epidemiasta aiheutuvista talouden vaikeuksista johtuen voisi kattaa taseeseen kertynyttä alijäämää laissa säädettyssä määräajassa. Lakia sovellettaisiin myös kuntayhtymään.

Voimassa olevan kuntalain (410/2015) 110 §:n 3 momentin mukaan kunnan taseeseen kertynyt alijäämä tulee kattaa enintään neljän vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Kunnan tulee

taloussuunnitelmassa päättää yksilöidyistä toimenpiteistä, joilla alijäämä mainittuna ajanjaksona katetaan. Kuntalain 118 §:ssä säädetään erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettelystä. Pykälän 2 ja 3 momenteissa säädetään käynnistämisen edellytyksenä olevista kunnan taloutta koskevista kriteereistä ja tunnuslukujen raja-arvoista. Mainitun pykälän 2 momentin mukaan arviointimenettely voidaan käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää 110 §:n 3 momentissa säädettyssä määräajassa.

Esityksen mukaan lakiin lisättäisiin uusi 110 a § alijäämän kattamista koskevan määräajan muuttamisesta valtiovarainministeriön päätöksellä kunnan hakemuksesta. Pykälän 1 momentissa säädetäisiin että, sen estämättä mitä 110 §:n 3 momentissa säädetään kunnan taseeseen kertyneen alijäämän kattamisesta, valtiovarainministeriö voisi kunnan hakemuksesta päättää, että kunnan tulee kattaa taseeseen kertynyt alijäämä enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien. Momentin mukaan edellä säädettyä määräaikaa sovellettaisiin erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevaan arviointimenettelyyn 118 §:n 2 momentissa tarkoitetun määräajan sijaan. Siten esityksen mukaan kuntalain 118 §:n 2 momentissa säädetty arviointimenettelyn käynnistämisen edellytys koskisi ehdotetussa momentissa säädettyä pidennettyä alijäämän kattamiskautta. Erityisen vaikeassa taloudellisessa asemassa olevan kunnan arviointimenettely voitaisiin siten käynnistää, jos kunta ei ole kattanut kunnan taseeseen kertynyttä alijäämää enintään kuuden vuoden kuluessa tilinpäätöksen vahvistamista seuraavan vuoden alusta lukien niiden kuntien osalta, joille olisi myönnetty momentin mukainen määräaika. Muilta osin arviointimenettelyn käynnistämisen edellytyksiin sovellettaisiin 118 §:ää.

Hallintosäännön 22 § mukaan toimielin antaa lausunnot toimialaansa kuuluvissa asioissa, ellei asia luonteensa, laajuutensa tai merkityksensä puolesta ole sellainen, että se kuuluu valtuuston tai kunnanhallituksen päätettäväksi. Tältä osin asian ratkaisee kunnanjohtaja.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi esityksen kuntarakenne lain muuttamisesta. Kunnanhallituksella ei ole huomautettavaa lakiesitykseen.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Lausuntopyyntö hallituksen esityksestä kuntarakennelain muuttamisesta

1130/00.04.00/2018

Khall 31.08.2020 § 214

Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle kuntarakennelain muuttamisesta. Esityksessä ehdotetaan kuntarakennelain (1698/2009) muuttamista. Lakiin lisättäisiin kuntien yhdistymisen harkinnanvaraista taloudellista tukea koskevat säännökset sekä säännökset yhdistymisestä johtuvien valtionosuuden menetysten korvaamisesta. Taloudellisen tuen määrä olisi valtioneuvoston harkinnassa.

Pääministeri Marinin hallitusohjelman mukaan kuntia kannustetaan kuntarakenteen vapaaehtoiseen tiivistämiseen taloudellisia esteitä poistamalla. Joissakin tilanteissa kuntien yhdistyminen on saattanut johtaa uuden kunnan valtionosuuksien vähenemiseen verrattuna yhdistyvien kuntien yhteenlasketuihin valtionosuuksiin. Lisäksi uuden kunnan syntyminen pääsääntöisesti muodostaa tilanteen, jossa muun muassa palveluverkkoa ja palveluinfrastruktuuria, tietojärjestelmiä, toimintoja ja muita hallinnon vaatimia rakenteita on samanaikaisesti perusteltua uudistaa. Yksittäiset kunnat eivät ole näitä uudistuksia välttämättä pystyneet tekemään, vaikka niiden tarve on ollut nähtävissä jo erillisissäkin kunnissa, mutta yhdistynyt uusi kuntakaan ei välttämättä omaa tarvittavia taloudellisia resursseja yhdistymisen seurauksena syntyvien kustannusten kattamiseen. Nämä tilanteet ovat yhteisvaikutuksiltaan saattaneet muodostaa esteitä muuten toiminnallisesti järkevälle ja perustellulle kuntien yhdistymiselle. Hallitusohjelman mukaisesti tämän hallituksen esityksen lähtökohtana on poistaa kuntarakenteen vapaaehtoisen yhdistymisen taloudellisia esteitä

Erityisesti väestöään menettävissä ja taloudelliselta kantokyvyltään ahtaalle joutuneissa kunnissa tilannetta on pyritty hallitsemaan ja tehtäviä hoitamaan kuntien välisillä yhteistoimintarakenteilla. Tämä on kuitenkin johtanut kokemuksiin päätösvallan katoamisesta, jos päätöksenteko ei ole perustunut kansanvaltaiseen, välittömällä vaaleilla valittuun toimielimeen. Monimutkaiset yhteistoiminta- ja sopimusrakenteet ovat myös kasvattaneet kuntien hallinnollista taakkaa.

Kuntien yhdistymisten määrä lisääntyi 2000-luvulla merkittävästi edeltäneisiin vuosikymmeniin verrattuna. Vuosina 2007—2017 on toteutettu yhteensä 77 kuntaliitosta. Vuoden 2009 alusta tuli voimaan 32 liitosta, vuoden 2013 alusta 11 liitosta, vuoden 2015 alusta kolme kuntaliitosta, vuoden 2016 alusta neljä kuntaliitosta ja vuoden 2017 alusta vain kaksi kuntaliitosta. Vuosien 2018 ja 2019 alusta ei toteutunut yhtään kuntaliitosta, vuoden 2020 alusta toteutui yksi kuntaliitos. On todennäköistä, että yhtenä merkittävänä tekijänä liitosten vähenemiseen on se, että yhdistymisavustusta ei nykyisen lainsäädännön perusteella ole ollut saatavissa vuoden 2017 jälkeen voimaan tuleviin liitoksiin. Kuntien itse käynnistämiin vapaaehtoisii kuntajakoselvityksiin ja ministeriön määräämiin erityisiin kuntajakoselvityksiin on kuitenkin varattu määräraha valtion talousarviossa.

Esityksessä ehdotetaan sisällytettäväksi kuntarakennelakiin säännökset harkinnanvaraisesta yhdistymisavustuksesta sekä säännökset yhdistymisestä johtuvien kunnan peruspalvelujen valtionosuuden menetysten korvaamisesta. Lisäksi 56 a §:ään lisättäisiin uusi momentti, jossa säädettäisiin

peruspalvelujen valtionosuuksien menetyksien korvaamisesta myös 56 a §:n tarkoittamassa tilanteessa.

Yhdistymisavustus olisi aina vähintään 500 000 euroa. Mikäli yhdistymisessä olisi mukana enemmän kuin kaksi kuntaa, avustus olisi vähintään miljoona euroa. Avustuksen myöntäminen olisi kuitenkin ehdollinen siten, että sitä voitaisiin myöntää vain valtion talousarviomäärärahojen puitteissa. Jos harkintaa jouduttaisiin käyttämään, etusijalla olisivat useamman kuin kahden kunnan liitokset.

Avustusta ei voitaisi myöntää, jos yhdistymiseen voitaisiin myöntää avustusta kuntarakennelain 56 a §:n nojalla eli yhdistymisessä olisi mukana vaikeassa taloudellisessa asemassa oleva kunta.

Hallintosäännön 22 § mukaan toimielin antaa lausunnot toimialaansa kuuluvissa asioissa, ellei asia luonteensa, laajuutensa tai merkityksensä puolesta ole sellainen, että se kuuluu valtuuston tai kunnanhallituksen päätettäväksi. Tältä osin asian ratkaisee kunnanjohtaja.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi esityksen kuntarakenne lain muuttamisesta. Kunnanhallituksella ei ole huomautettavaa lakiesitykseen.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Yhteistyötoimikunta
Kunnanhallitus

§ 18
§ 215

11.06.2020
31.08.2020

Ohje henkilöstö- ja muista viranhaltijapäätöksistä

884/00.01.01/2018

Yttk 11.06.2020 § 18

Kuntalain (39 §) mukaan kunnanhallituksen on huolehdittava kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskien hallinnasta. Vuoden 2017 tilinpäätöksen yhteydessä (Khall 26.3.2018 § 93) hallitus on antanut selonteon sisäisen valvonnan järjestämisestä. Selonteossa viitataan tarpeeseen päivittää sisäisen tarkastuksen toimintasuunnitelma. Talusjohtaja ja hallintojohtaja valmistelivat sisäisen tarkastuksen toimintasuunnitelman vuosille 2018-2019. Kunnanhallitus hyväksyi (§ 269) toimintasuunnitelman 20.08.2018.

Toimintasuunnitelman yhtenä toimenpiteenä oli, että viranhaltijapäätösohjeistusta ja tähän liittyviä käytäntöjä arvioidaan yhdessä esimiesten kanssa ja ohjeistusta päivitetään palautteen perusteella.

Kunnanhallitukselle annettiin selonteko sisäisestä valvonnasta ja sisäisen tarkastuksen toimintasuunnitelmasta 30.3.2020 (§ 86). Edellä mainitun viranhaltijapäätösohjeistuksen osalta todettiin seuraavaa: ohjeistusta on päivitetty, mutta uusittua ohjeistusta ei ole vielä julkaistu. Erityisen ongelmallisia ovat henkilöstöpäätökset. Erityisesti rajanveto Dynastyssa tehtävien päätösten ja Web-päätösten välillä on haastava. Näissä on pyritty ohjeistamaan tapauskohtaisesti.

Kunnanhallitus merkitsi tiedokseen selonteon sisäisestä valvonnasta ja edellytti, että osavuosikatsauksissa kuvataan tarkemmin viranhaltijoiden henkilöstöpäätösten yhtenäistämisen, investointien suunnitelmallisuuden ja sisäisten vuokrien valmistelun etenemistä siihen saakka kunnes asiat on saatu hoidetuksi. Tavoitteena on, että uudistukset saadaan tehdyksi vuoden 2020 aikana.

Viranhaltijapäätösohjeistusta on valmisteltu kunnanhallituksen määräysten mukaan. Ohje on esityslistan oheismateriaalina. Ohjeeseen on koottu ohjeistusta: 1. Dynasty-asiahallintajärjestelmässä tehtävistä viranhaltijapäätöksistä ja 2. sähköisissä lomakkeissa (Web-tallennus, HRM) tehtävistä muista henkilöstöpäätöksistä.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Hallintojohtaja

Yhteistyötoimikunta hyväksyy omalta osaltaan ohjeen henkilöstö- ja muista viranhaltijapäätöksistä sekä esittää sen kunnanhallituksen hyväksyttäväksi.

Päätös

Yhteistyötoimikunta

Hyväksyttiin yksimielisesti päätösehdotus.

Todettiin, että asiaa kunnanhallitukselle valmisteleva viranhaltija voi tehdä asiakirjaan tarkentavia ja stilistisiä korjauksia.

Khall 31.08.2020 § 215

Hallintosäännön 1 § mukaan hallintosäännön lisäksi kunnan hallintoa, päätöksentekoa ja taloudenhoitoa voidaan ohjata valtuuston, kunnanhallituksen ja muiden toimielinten sekä viranhaltijoiden toimivaltansa rajoissa antamalla ohjeilla. Ohjeet ovat toissijaisia suhteessa hallintosääntöön.

Hallintosäännön 68 § mukaan kunnanhallituksen tulisi antaa ohjeita muun muassa päätöksenteosta osana sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy ohjeen henkilöstö- ja muista viranhaltijapäätöksistä.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Varhaiskasvatuksen hoitohenkilöstön ja koulunkäyntiohjaajien palkkausjärjestelmä

865/01.02.00/2020

Khall 31.08.2020 § 216

Yhteistyötoimikunta nimesi kokouksessaan 22.11.2018 kymmenen palkkatyöryhmää, joiden tarkoituksena on ollut koota eri tehtävien tehtäväkuvaukset ja tarvittaessa yhdenmukaistaa sekä päivittää ne. Lisäksi palkkatyöryhmien tehtävänä on ollut tunnistaa ammattiryhmien vaativuustekijöitä ja laatia toimivat TVA-järjestelmät. Työryhmiin nimettiin henkilöstön ja työnantajan edustajat. Palkkatyöryhmät ovat työskennelleet vuosien 2019 ja 2020 aikana. Työryhmät ovat edenneet eri tahdissa, koska käsiteltävänä olevassa henkilöstössä on paljon eroja. Jokaisessa työryhmässä on kuitenkin edetty ja tehtäväkuvia on päivitetty sekä yhtenäistetty samoille lomakkeille sadoille kunnan työntekijöille vuosien 2019 ja 2020 aikana. Osa työryhmistä on saanut työnsä toistaiseksi valmiiksi ja osassa haastavuuden tuo yksittäisten työntekijöiden vaativuuden arviointi verrokitehtävän puuttuessa.

Hallintosäännön 14 § mukaan kunnan jokaisella vakinaisella viranhaltijalla ja työsuhteen mukaisella työntekijällä on tarkentava ja täydentävä tehtäväkuva. Se voi olla yhtä henkilöä tai henkilöstöryhmää koskeva. Tehtäväkuvassa määritellään henkilön asema organisaatiossa, tärkeimmät tehtävät ja sijaistukset. Tehtäväkuvan valmistelee lähin esimies yhteistyössä asianomaisen henkilön tai henkilöstöryhmän kanssa. Kunnanjohtaja hyväksyy palvelualuejohtajien, muiden välittömien alaistensa ja palvelualuejohtajan esityksestä vastuualueiden päälliköiden tehtäväkuvat. Palvelualuejohtaja hyväksyy yksiköiden esimiesten tehtäväkuvat. Vastuualueen päällikkö hyväksyy vastuualueensa muun henkilöstön tehtäväkuvat.

KVTES mukaan viranhaltijan/työntekijän tehtäväkohtaista palkkaa määrätessä tai siitä sovittaessa tehtäväkohtaisen palkan määräytymisperusteena on ensisijaisesti viranhaltijan/työntekijän tehtävien vaatavuus. Tehtävien vaatavuuden arvioinnin tulee perustua tehtäväkuvaukseen. Se kuvaa tehtävän tarkoitusta, olennaista sisältöä ja keskeisiä tehtäväkokonaisuuksia. Tehtävän kuvaus on rakenteeltaan selkeä ja yksinkertainen. Tehtäväkuvaukset laaditaan yhteistyössä työnantajan edustajan ja asianomaisen viranhaltijan/työntekijän tai, mikäli kyse on mallitehtäväkuvauksen laatimisesta, asianomaisen ammattiryhmän edustajan kanssa.

Tehtävien vaatuvuutta arvioitaessa otetaan huomioon työn edellyttämä osaaminen (tiedot, taidot, harkinta), työn vaikutukset ja vastuu (laajuus, pysyvyys, johtaminen ja vaikutukset toimintaedellytyksiin) sekä työn edellyttämät yhteistyötaidot (vuorovaikutus, ihmishuonevaatimukset) ja työolosuhteet, jollei toimivaltainen viranomainen päättä käyttä arvioinnissa ennalta määriteltyjä muita objektiivisia vaativuustekijöitä.

Osaaminen kuvaa työn edellyttämien koulutuksella ja työkokemuksella hankittujen keskeisten tietojen ja taitojen syvyyttä, laajuutta ja monipuolisuutta sekä työn edellyttämää harkinnan itsenäisyyttä. Työn vaikutukset ja vastuu kuvaavat niitä vaikutuksia ja sitä merkitystä, joka työllä on kuntalaisten/asiakkaiden ja työyhteisön fyysisiin, psyykkisiin, sosiaalisiin ja taloudellisiin olosuhteisiin. Yhteistyötaidot kuvaavat asiakassuhteissa ja työyhteisössä tarvittavia vuorovaikutustaitoja ja ihmishuonevaatimuksia. Työolosuhteilla tarkoitetaan työhön kiinteästi liittyviä tavanomaisesta poikkeavia henkisiä ja

fyysisiä työolosuhdetekijöitä, joita ei voida työsuojelutoimenpitein poistaa.

KVTES mukaan vaativuustekijöiden pohjalta tehdään arviointijärjestelmä, jonka avulla tehtävien vaativuuden arviointi voidaan suorittaa. Suositeltavaa on käyttää tehtävien vaativuuden kokonaisarviointia, joka perustuu ennalta määriteltyihin objektiivisiin vaativuustekijöihin. Eri vaativuustekijöillä voi olla erilaiset painoarvot. Työn edellyttämällä osaamisella on suurin painoarvo. Tehtävien vaativuuden arvioinnin kohteena ovat samanaikaisesti saman työnantajan samaan palkkahinnoittelukohtaan kuuluvat tehtävät ja näiden tehtävien keskinäinen vertailu.

Ennen uuden arviointijärjestelmän käyttöönottoa tai arviointijärjestelmää muuttaessa asiasta neuvotellaan niiden luottamusmiesten kanssa, joiden edustamiin viranhaltijoihin/työntekijöihin arviointijärjestelmää tullaan soveltamaan. Arviointijärjestelmästä tehdään kirjallinen kuvaus ja sen sisällöstä tiedotetaan viranhaltijoille/työntekijöille. Arviointijärjestelmän toimivuutta on arvioitava säännöllisesti.

Palkkatyöryhmä: Varhaiskasvatuksen hoitohenkilöstö ja koulunkäyntiohjaajat – liite 5. ja perhepäivähoitajat

Työryhmä on päivittänyt työskentelynsä aikana ko. henkilöstön tehtäväkuvaukset ja aiemmin käytössä olleet niin sanotut TVA-lisät.

Työryhmä tunnisti seuraavat tehtävät:

- Koulunkäyntiohjaaja
- Perhepäivähoitaja
- Ryhmäperhepäivähoitaja
- Varhaiskasvatuksen lastenhoitaja
- Henkilökohtainen avustaja (varhaiskasvatus)
- Aamu- ja iltapäivätoiminnan ohjaaja

Työryhmä on lisäksi käsitellyt perhepäivähoitajien vanhaa paikallista sopimusta. Tämä pyritään tuomaan kunnanhallituksen käsittelyyn 14.9.2020.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy varhaiskasvatuksen hoitohenkilöstön ja koulunkäyntiohjaajien TVA-järjestelmän.

Lisäksi kunnanhallitus merkitsee tiedoksi, että TVA-järjestelmä on neuvoteltu yhdessä henkilöstön edustajien kanssa. Mahdollisista palkkausmuutoksista neuvotellaan edelleen yksittäisten työntekijöiden kanssa, joita muutokset koskevat.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Laitoshuoltajien ja ruokapalveluhenkilöstön palkkausjärjestelmä

864/01.02.00/2020

Khall 31.08.2020 § 217

Yhteistyötoimikunta nimesi kokouksessaan 22.11.2018 kymmenen palkkatyöryhmää, joiden tarkoituksena on ollut koota eri tehtävien tehtäväkuvaukset ja tarvittaessa yhdenmukaistaa sekä päivittää ne. Lisäksi palkkatyöryhmien tehtävänä on ollut tunnistaa ammattiryhmien vaativuustekijöitä ja laatia toimivat TVA-järjestelmät. Työryhmiin nimettiin henkilöstön ja työnantajan edustajat. Palkkatyöryhmät ovat työskennelleet vuosien 2019 ja 2020 aikana. Työryhmät ovat edenneet eri tahdissa, koska käsiteltävänä olevassa henkilöstössä on paljon eroja. Jokaisessa työryhmässä on kuitenkin edetty ja tehtäväkuvia on päivitetty sekä yhtenäistetty samoille lomakkeille sadoille kunnan työntekijöille vuosien 2019 ja 2020 aikana. Osa työryhmistä on saanut työnsä toistaiseksi valmiiksi ja osassa haastavuuden tuo yksittäisten työntekijöiden vaativuuden arviointi verrokkitehtävän puuttuessa.

Hallintosäännön 14 § mukaan kunnan jokaisella vakinaisella viranhaltijalla ja työsuhteen mukaisella työntekijällä on tarkentava ja täydentävä tehtäväkuva. Se voi olla yhtä henkilöä tai henkilöstöryhmää koskeva. Tehtäväkuvassa määritellään henkilön asema organisaatiossa, tärkeimmät tehtävät ja sijaistukset. Tehtäväkuvan valmistelee lähin esimies yhteistyössä asianomaisen henkilön tai henkilöstöryhmän kanssa. Kunnanjohtaja hyväksyy palvelualuejohtajien, muiden välittömien alaistensa ja palvelualuejohtajan esityksestä vastuualueiden päälliköiden tehtäväkuvat. Palvelualuejohtaja hyväksyy yksiköiden esimiesten tehtäväkuvat. Vastuualueen päällikkö hyväksyy vastuualueensa muun henkilöstön tehtäväkuvat.

KVTES mukaan viranhaltijan/työntekijän tehtäväkohtaista palkkaa määrätessä tai siitä sovittaessa tehtäväkohtaisen palkan määräytymisperusteena on ensisijaisesti viranhaltijan/työntekijän tehtävien vaatavuus. Tehtävien vaatavuuden arvioinnin tulee perustua tehtäväkuvaukseen. Se kuvaa tehtävän tarkoitusta, olennaista sisältöä ja keskeisiä tehtäväkokonaisuuksia. Tehtävän kuvaus on rakenteeltaan selkeä ja yksinkertainen. Tehtäväkuvaukset laaditaan yhteistyössä työnantajan edustajan ja asianomaisen viranhaltijan/työntekijän tai, mikäli kyse on mallitehtäväkuvauksen laatimisesta, asianomaisen ammattiryhmän edustajan kanssa.

Tehtävien vaatuvuutta arvioitaessa otetaan huomioon työn edellyttämä osaaminen (tiedot, taidot, harkinta), työn vaikutukset ja vastuu (laajuus, pysyvyys, johtaminen ja vaikutukset toimintaedellytyksiin) sekä työn edellyttämät yhteistyötaidot (vuorovaikutus, ihmissuhdevaatimukset) ja työolosuhteet, jollei toimivaltainen viranomainen päättä käyttä arvioinnissa ennalta määriteltyjä muita objektiivisia vaativuustekijöitä.

Osaaminen kuvaa työn edellyttämien koulutuksella ja työkokemuksella hankittujen keskeisten tietojen ja taitojen syvyyttä, laajuutta ja monipuolisuutta sekä työn edellyttämää harkinnan itsenäisyyttä. Työn vaikutukset ja vastuu kuvaavat niitä vaikutuksia ja sitä merkitystä, joka työllä on kuntalaisten/asiakkaiden ja työyhteisön fyysisiin, psyykkisiin, sosiaalisiin ja taloudellisiin olosuhteisiin. Yhteistyötaidot kuvaavat asiakassuhteissa ja työyhteisössä tarvittavia vuorovaikutustaitoja ja ihmissuhdevaatimuksia. Työolosuhteilla tarkoitetaan työhön kiinteästi liittyviä tavanomaisesta poikkeavia henkisiä ja

fyysisiä työolosuhdetekijöitä, joita ei voida työsuojelutoimenpitein poistaa.

KVTES mukaan vaativuustekijöiden pohjalta tehdään arviointijärjestelmä, jonka avulla tehtävien vaativuuden arviointi voidaan suorittaa. Suositeltavaa on käyttää tehtävien vaativuuden kokonaisarviointia, joka perustuu ennalta määriteltyihin objektiivisiin vaativuustekijöihin. Eri vaativuustekijöillä voi olla erilaiset painoarvot. Työn edellyttämällä osaamisella on suurin painoarvo. Tehtävien vaativuuden arvioinnin kohteena ovat samanaikaisesti saman työnantajan samaan palkkahinnoittelukohtaan kuuluvat tehtävät ja näiden tehtävien keskinäinen vertailu.

Ennen uuden arviointijärjestelmän käyttöönottoa tai arviointijärjestelmää muuttaessa asiasta neuvotellaan niiden luottamusmiesten kanssa, joiden edustamiin viranhaltijoihin/työntekijöihin arviointijärjestelmää tullaan soveltamaan. Arviointijärjestelmästä tehdään kirjallinen kuvaus ja sen sisällöstä tiedotetaan viranhaltijoille/työntekijöille. Arviointijärjestelmän toimivuutta on arvioitava säännöllisesti.

Palkkatyöryhmä: Siivous / laitoshuoltajat / ruokapalvelut– liitteistä 4. / 6. / 8.

Työryhmä on päivittänyt työskentelynsä aikana ko. henkilöstön tehtäväkuvaukset ja luokitellut sekä dokumentoinut vaativuserot. Laitoshuoltajien osalta tunnistettiin kolme eri tehtävää, joiden vaativuusjärjestys linjattiin seuraavaksi:

1. Laitoshuoltaja vuodeosasto (erityissiivoukset ja ruokahuolto)
2. Laitoshuoltaja palvelukodit ja avoterveydenhuolto (erityissiivoukset)
3. Laitoshuoltaja koulut, päiväkodit ja virastot (perustehtävät)

Laitoshuoltajien yksityiskohtaiset tehtäväerot on kirjattu tehtäväkuvauslomakkeisiin. Kustannusvaikutusten osalta on huomioitava, että vuodeosastolla sekä palvelukodeissa ja avoterveydenhuollossa työskentelevillä laitoshuoltajilla on tällä hetkellä sama tehtäväkohtainen palkka. Liitteenä tehtäväkuvaukset.

Ruokapalveluiden henkilöstön osalta tunnistettiin kahdeksan eri tehtävää, joiden vaativuusjärjestys linjattiin seuraavaksi:

1. Esimies sote-keittiöllä
2. Esimies koululla

1. Kokki sote-keittiöllä
2. Kokki Koululla

1. Ruokapalvelutyöntekijä sote-keittiöllä / yhdistelmätyöntekijä
2. Ruokapalvelutyöntekijä päiväkodissa tai kouluilla yksin
3. Ruokapalvelutyöntekijä kouluilla

Ruokapalveluiden henkilöstön yksityiskohtaiset tehtäväerot on kirjattu tehtäväkuvauslomakkeisiin. Kustannusvaikutusten osalta on huomioitava, että esimiesten tehtäväkohtaisen palkkojen ero on melko suuri, vaikka vastaakin vaativuusjärjestystä. Liitteenä tehtäväkuvaukset ja vaativuserodokumentointi.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Pöytäkirjan tarkastus
Kunnanhallitus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus hyväksyy laitoshuoltajien ja ruokapalveluhenkilöstön TVA-järjestelmän.

Lisäksi kunnanhallitus merkitsee tiedoksi, että TVA-järjestelmä on neuvoteltu yhdessä henkilöstön edustajien kanssa. Mahdollisista palkkausmuutoksista neuvotellaan edelleen yksittäisten työntekijöiden kanssa, joita muutokset koskevat.

Päätös

Kunnanhallitus:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjamerkintä: kunnanhallituksen varajäsen Minna Siivonen poistui kokouksesta ko. asiakohdan käsittelyn ajaksi kello 18:15-18:19.

Eroanomus luottamustoimesta / uuden jäsenen valinta

757/00.00.01/2020

Khall 31.08.2020 § 218

Aimo Mattila on anonut kirjeellään eroa kunnanhallituksen varajäsenyydestä paikkakunnalta muuton vuoksi.

Kuntalain 70 § mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin.

Kunnallisten toimielinten valintaa koskee tasa-arvolain 4 a §, jonka mukaan kunnallisissa toimitelmissä tulee kunnanvaltuustoa lukuun ottamatta olla vähintään 40 % naisia ja vähintään 40 % miehiä.

Yleinen vaalikelpoisuus (kuntalain 71 §)

Yleisen vaalikelpoisuuden edellytykset ovat:

- Henkilön kotikunta on asianomainen kunta. Kotikunta määräytyy kotikuntalain perusteella.
- Henkilöllä on jossakin kunnassa äänioikeus sinä vuonna, jona vaali luottamustoimeen toimitetaan. Äänioikeudesta säädetään kuntalain 20 §:ssä (ks. yleiskirje 11/2016).
- Henkilö ei saa olla julistettu vajaavaltaiseksi. Vajaavaltaisella tarkoitetaan alle 18-vuotiasta henkilöä (alaikäinen) ja sellaista 18 vuotta täyttänyttä henkilöä (täysi-ikäinen), joka on holhoustoimilain nojalla julistettu vajaavaltaiseksi.

Yleistä vaalikelpoisuutta ei ole sidottu Suomen kansalaisuuteen. Euroopan unionin jäsenvaltion kansalaiset sekä Islannin ja Norjan kansalaiset ovat samassa asemassa kuin Suomen kansalaiset. Myös muu ulkomaalainen, jolla on ollut kotikunta Suomessa kahden vuoden ajan ennen vaalin toimittamista, on vaalikelpoinen, jos hän täyttää muut yleiset edellytykset. Kotikunnan on vaalin toimittamisajankohtana pitänyt olla Suomessa yhtäjaksoisesti kaksi vuotta.

Hallintosäännön 7 § mukaan kunnanhallituksessa on yhdeksän (9) jäsentä, joista valtuusto valitsee kunnanhallituksen puheenjohtajan ja kaksi (2) varapuheenjohtajaa. Jokaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Kunnanhallituksen toimikausi on kaksi (2) vuotta.

Kunnanhallituksen jäsenet valitaan valtuutettujen ja varavaltuutettujen keskuudesta.

Valmistelu ja lisätiedot: Hallintojohtaja Kari Kankaanranta, puh. 044 422 4020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle

- että valtuusto myöntää Aimo Mattilalle eron kunnanhallituksen varajäsenyydestä

Lisäksi kunnanhallitus esittää, että valtuusto valitsee uuden kunnanhallituksen varajäsenen.

Päätös

Kunnanhallitus:

Pöytäkirjan tarkastus
Kunnanhallitus

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se toteaa Mattilan varavaltuutetun aseman päättyneeksi.

Täyttölupien myöntäminen

1106/01.01.01/2020, 1107/01.01.01/2020, 1109/01.01.01/2020, 1111/01.01.01/2020,
1110/01.01.01/2020

Khall 31.08.2020 § 219

Kunnanhallitus on kokouksessaan 2.9.2019 § 271 linjannut, että toistaiseksi voimassa oleviin virka- ja työsuhteisiin täyttöluvat myöntää edelleen kunnanhallitus. Yli kolmen kuukauden määräaikaisiin virka- ja työsuhteisten täyttöluvat päättää kunnanjohtaja johtoryhmän käsittelyn jälkeen.

Täyttölupia on anottu seuraavasti:

- 3 lähihoitajan toimea, perusturvapalvelut /Palvelukoti Suvanto
- 2 lähihoitajan toimea, perusturvapalvelut/ Palvelukoti Tolppämäki

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus myöntää anotut täyttöluvat.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset

Khall 31.08.2020 § 220

Kuntalain 92 §:n mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännön 27 §:n mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa kuntalain 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Kuntalain 92 §:n mukaan ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa kuitenkaan ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita; eikä
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita.
- 3) kuntalain 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat

Kunnanhallitukselle on toimitettu seuraavat toimielinten pöytäkirjat ja viranhaltijoiden päätökset:

Lautakunnat:

- Tekninen lautakunta 24.6.2020
- Sivistyslautakunta 20.8.2020
- Perusturvalautakunta 18.8.2020

Viranhaltijat:

Kunnanjohtajan, hallintojohtajan, talousjohtajan ja kulttuuripäällikön päätökset ajalta 18.6. - 26.8.2020.

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus päättää, ettei se käytä otto-oikeuttaan edellä esitettyjen toimielinten ja viranhaltijoiden päätöksiin.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ilmoitusasiat

1105/11.01.00/2020, 527/00.04.00/2017, 587/11.00/2019

Khall 31.08.2020 § 221

Metsähallitus

- Päätös 25.6.2020; Poikkeamislupa supikoiran, valkohäntäpeuran ja minkin vähentämiseen Iso-Hölön luonnonsuojelualueelle, Laitila, Eura

Etelä-Satakunnan ympäristölautakunta

- Pöytäkirja 23.6.2020

Porin kaupunki

- Ote kaupunginhallitus 22.06.2020 § 360 Elinkeinotoiminnan kehittäminen

Satasairaala

- Sosiaaliasiamiehen raportti 2019

Varsinais-Suomen ELY-keskus

- Päätös 22.6.2020; Poikkeuslupa poiketa yksityisten luonnonsuojelualueiden rauhoitusmääräyksistä.

Satakunnan koulutuskuntayhtymä

- Yhtymähallitus 20.8.2020 § 43; Talouden ja toiminnan raportointi 30.6.2020 jäsenkunnille

Aluehallintovirasto

- Päätös 1.7.2020; Hallavaaran jätekeskuksen ympäristöluvan lupamääräyksessä 9. edellytetty selvitys kaatopaikka-alueiden kaasunmuodostuksesta ja hyödyntämismahdollisuuksista, Säskylä

- Päätös 2.7.2020; Eurajoen yläosan perkaus, kalataloudellinen kunnostus ja uuden virtausaukon rakentaminen Kirkkosiltaan, Eura

- Päätös 8.7.2020; Turve-jäteliemiseoksen polttoa koskeva koetoiminta Kauttuan voimalaitoksella, Eura

- Päätös 9.7.2020; Joutsuon turvetuotantoalueen ympäristöluvan lupamääräyksen 2 muuttaminen, Eura

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Merkitään tiedoksi.

Päätös

Kunnanhallitus
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Kunnanjohtajan ajankohtaiset asiat

Khall 31.08.2020 § 222

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus merkitsee kunnanjohtajan esittämät ajankohtaiset asiat tiedokseen.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Muut asiat

Khall 31.08.2020 § 223

Ehdotus

Kunnanjohtaja:
Kunnanhallitus käsittelee mahdolliset muut esille tulevat asiat.

Päätös

Kunnanhallitus:
Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

MUUTOKSENHAKUKIELLOT

Seuraavista päätöksistä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.

Pykälät 198 - 205, 208, 209, 210 - 214, 218 - 223

Koska päätöksestä voidaan tehdä kuntalain 134 §:n 1 mom. mukaan kirjallinen oikaisuvaatimus, ei seuraavassa kohdassa oikaisuvaatimusohjeet mainittuihin päätöksiin saa hakea muutosta valittamalla.

OIKAISUVAATIMUSOHJE**Oikaisuvaatimusoikeus**

Seuraaviin päätöksiin tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen Euran kunnanhallitukselle.

Pykälät 206, 207, 215 - 217

Oikaisuvaatimusviranomainen

Euran kunnanhallitus
Sorkkistentie 10
27510 EURA
sähköposti: kirjaamo@aura.fi
puh. 02 839 901
fax 02 865 2059

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksiantopäivää ei oteta lukuun.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän (7) päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa (Kuntal § 140)

Oikaisuvaatimuksen sisältö

Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteluineen. Hakemukseen on merkittävä oikaisua vaativan ja kirjelmän laatijan nimi ja kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero.

VALITUSOSOITUS, kunnallisvalitus

Seuraaviin päätöksiin voidaan hakea muutosta kirjallisella valituksella. Oikaisuvaatimuksen johdosta annettuun päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksin vain se, joka on tehnyt oikaisuvaatimuksen. Mikäli päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksin myös asianosainen sekä kunnan jäsen.

Pykälät -

Valitusviranomainen

Turun hallinto-oikeus
Yliopistonkatu 34, PL 32
20101 TURKU
telefax 010 36 42414
sähköposti: turku.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusaika valitusaika 30 päivää

Valitusaika alkaa pöytäkirjan nähtävillä olosta yleisessä tietoverkossa. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa (KuntaL § 140)

Valitusosoitus vaikutukseltaan vähäisen muun kuin ranta-asemakaavan muutosta koskevaan päätökseen MRL 191 § mom 1441/2006

Pykälät -

Valitusviranomainen

Turun hallinto-oikeus
Käyntiosoite: Sairashuoneenkatu 2-4
Postiosoite: PL 32, 20101 TURKU
puh. 029 564 2400, fax 029 564 2414
sähköposti: turku.hao@om.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Vaikutuksiltaan vähäisenä pidettävästä asemakaavan muutoksesta valituksen voivat tehdä ne, joiden oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Alueellisella ympäristökeskuksella ja muulla viranomaisella on toimialaansa kuuluvissa asioissa valitusoikeus. Valitusoikeus on myös maakunnan liitolla ja kunnalla, joiden alueella kaavassa osoitetulla maankäytössä on vaikutuksia. Rekisteröidyllä paikallisella tai alueellisella yhteisöllä on toimialaansa kuuluvissa asioissa toimialueellaan myös valitusoikeus. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, toimielin on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Pelkästään kunnan jäsenyyden perusteella valitusoikeutta ei ole silloin, kun kyse on vaikutuksiltaan vähäisenä pidettävästä asemakaavan muutoksesta.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaamisesta. Kaavan hyväksymistä koskevan päätöksen katsotaan tulleen kaikkien valitukseen oikeutettujen tietoon silloin, kun päätöksen sisältävä pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi yleisessä tietoverkossa.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa (KuntaL § 140)

Pöytäkirja on asetettu nähtäville 2.9.2020

Valituskirjelmän sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi, kotikunta ja postiosoite
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja muutos, joka siihen vaaditaan tehtäväksi
- muutosvaatimuksen perusteet

Valituskirjelmä on valittajan tai valituskirjelmän muun laatijan omakätisesti allekirjoitettava. Jos ainoastaan laatija on allekirjoittanut valituskirjelmän, siinä on mainittava myös laatijan nimi, kotikunta ja postiosoite.

Valituskirjelmään on liitettävä päätös, josta valitetaan, alkuperäisenä tai jäljennöksenä sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta.

Valituskirjelmään on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Asiamiehen on liitettävä valtakirja sen mukaan kuin hallintolain 21 §:ssä säädetään.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valitusasiakirjat toimittaa valitusviranomaiselle ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Lisätietoja

Tuomioistuinten ja eräiden oikeushallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetun lain (701/93) 3 §:n nojalla muutoksenhakijalta peritään oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 260 euroa.