

Perusturvalautakunta	§ 75	10.09.2019
Perusturvalautakunta	§ 90	06.11.2019
Perusturvalautakunta	§ 125	17.12.2019
Perusturvalautakunta	§ 9	21.01.2020
Perusturvalautakunta	§ 19	18.02.2020

Sosiaalihuoltolain ja vammaispalvelulain mukaisten kuljetuspalveluiden kilpailutus

482/02.08.00/2019

Petu 10.09.2019 § 75

Euran kunta on kilpailuttanut sosiaalihuoltolain ja vammaispalvelulain mukaiset kuljetuspalvelut keväällä 2018. Kilpailutuksen sopimuskausi päättyy 31.12.2019. Sopimukseen sisältyy puolentoista (1,5) vuoden optio sopimuskauden päättymisen jälkeen. Kilpailutukseen päädyttiin, koska taksiliikennelainsäädäntöön on tuli merkittäviä muutoksia 1.7.2018 alkaen. Merkittävimmät muutokset kuntien järjestämien kuljetusten kannalta olivat määrähinnoittelun, asemapaikka sidonnaisuuden ja lupien määrä sääntelyn poisto. Käytännössä tämä tuli tarkoittamaan taksiliikenteen vapautumista kilpailulle. Se sisälsi riskin sekä palvelun saatavuudelle, että siitä kunnille muodostuville kustannuksille.

Euran kunta on valmistelemassa sosiaalihuoltolain ja vammaispalvelulain mukaisten kuljetuspalveluiden kilpailutusta. Asiaa valmisteltaessa on tiedusteltu Säkylän kunnan kiinnostusta osallistua kuljetuspalveluiden yhteishankintaan. Säkylän kunta on käsitellyt asiaa 22.8.2019 /§ 55 ja antanut hankintalain mukaisen valtuutuksen Euran kunnalle.

Kun hankintamenettelyssä saadut tarjoukset on käsitelty, lähetetään hankintamenettelyssä mukana olevalle Säkylän kunnalle tiedoksi listaus niistä palveluntuottajista, joiden tekemät tarjoukset ovat täyttäneet hankintamenettelyssä asetetut kriteerit. Hankintapäätös tehdään tämän jälkeen Euran kunnan toimesta. Myöhemmin sovitaan siitä, tekeekö Säkylän kunta itse hankintasopimukset vai valtuuttaako Euran kunnan allekirjoittamaan hankintasopimukset. Hankintamenettely tehdään syys-lokakuun aikana ja uusi sopimuskausi alkaa 1.1.2020.

Valmistelu- ja lisätiedot: perusturvajohtaja Kalevi Mäkipää, puh. 044 422 4070.

Ehdotus

Perusturvajohtaja:

Perusturvalautakunta päättää kilpailuttaa sosiaalihuoltolain ja vammaispalvelulain mukaiset kuljetukset hankintalain edellyttämällä tavalla omasta ja Säkylän kunnan puolesta ja nimissä. Perusturvalautakunta käsittelee hankintaa tarjoukset saatuaan.

Päätös

Perusturvalautakunta:

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Petu 06.11.2019 § 90

Euran kunnan perusturvapalveluiden edustajat ovat valmistelleet yhdessä

Säkylän kunnan perusturvapalveluiden edustajien kanssa hankintaan liittyviä asiakirjoja perusturvalautakunnan päätettäväksi. Hankintamenettelynä käytetään avointa menettelyä. Hankinnassa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki).

Tilaaaja voi keskeyttää hankintamenettelyn osittain tai kokonaan todellisesta ja perustellusta syystä (hankintalain 125 §).

Esityslistan oheismateriaalina palvelukuvaus ja muut asiaan liittyvät asiakirjat.

Valmistelu- ja lisätiedot: perusturvajohtaja Kalevi Mäkipää, puh. 044 422 4070.

Ehdotus

Perusturvajohtaja:
Perusturvalautakunta hyväksyy hankinnan toteutuksen oheismateriaaleineen. Lisäksi perusturvalautakunta valtuuttaa viranhaltijat tekemään tarvittaessa vähäisiä muutoksia hankinta-asiakirjoihin ja julkaisemaan tarjouspyynnön kansallisessa hankintajärjestelmässä.

Päätös

Perusturvalautakunta:
Ari Saarenmaa jääväsi itsensä asian käsittelystä ja poistui kokoustilasta. Pöytäkirjantarkastajana pykälän 75 osalta toimii Timo Nurminen.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Petu 17.12.2019 § 125

Euran kunta on julkaissut Hilmassa 12.11.2019 Euran ja Säkylän kuntien vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisia kuljetuksia koskevan tarjouspyynnön.

Hankintalain 1397/2016 125 §:n mukaan hankintamenettely voidaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Hankintamenettelyn keskeyttämistä koskevaan ratkaisuun sovelletaan, mitä hankintaa koskevasta päätöksestä säädetään 123 §:ssä.

Lainsäädännön esitöiden mukaan keskeyttämisen syyn arvioinnissa hankintayksikön tulee kiinnittää huomiota siihen, perustuuko hankintamenettelyn keskeyttäminen todellisiin syihin, ja siihen, vaikuttaisiko ratkaisu syrjivästi ehdokkaisiin tai tarjoajiin.

Oikeuskäytännön mukaan hankintamenettelyn keskeyttämistä ei ole pidetty julkisista hankinnoista annettujen säännösten vastaisena, kun tarjouskilpailun keskeyttäminen perustui todellisiin syihin (esim. KHO 28.9.2006 taltio 2514).

Oikeuskäytännössä ja –kirjallisuudessa todellisina syinä on pidetty muun muassa sitä, että hankintamenettelyssä on havaittu olennainen virhe, eikä virhettä voida korjata muutoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä kokonaan uusi tarjouskilpailu.

Nyt kyseessä olevassa hankinnassa hankinnan kohteena ovat Euran ja Säskylän kuntien vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaiset kuljetukset. Tarjouspyynnössä on edellytetty, että tarjoaja solmii sopimuksen tai esisopimuksen jonkin tilausvälityspalvelua tarjoavan yrityksen kanssa siten, että tilauksia voidaan tehdä tilausvälityskeskuksen kautta. Suunnitellussa mallissa hankintayksiköllä ja tilausvälityskeskuksella ei olisi sopimussuhdetta. Hankintayksikkö on kesken hankintaprosessin todennut, ettei palvelua ole mahdollista kilpailuttaa siten, että vain tarjoaja tekisi sopimuksen valitsemansa tilausvälityskeskuksen kanssa. Tarjouspyynnössä suunniteltu toimintamalli ei ole mahdollinen muun muassa siitä syystä, ettei siinä pystytä turvaamaan henkilötietojen lainmukaista käsittelyä. Tarjouspyynnössä on tältä osin ollut virhe. Virhettä ei ole mahdollista korjata muulla tavoin kuin keskeyttämällä hankinta ja käynnistämällä se uudestaan.

Hankinnan keskeyttämiselle on yllä mainittujen perustelujen johdosta lainsäädännön tarkoittama perusteltu syy. Ratkaisu ei vaikuta syrjivästi tarjoajiin.

Edellä olevan perusteella kuljetuspalvelut ja tilausvälityspalvelut tulee kilpailuttaa erikseen. Vammaisten kuntalaisten liikkumisen järjestämisessä ensisijainen lähtökohta on järjestää esteetön ja toimiva mahdollisimman laaja julkinen joukkoliikenne. Julkista liikennettä täydentävät kuljetuspalvelut, joita järjestetään sosiaalihuolto- ja vammaispalvelulain nojalla sekä viimesijaisesti kehitysvammalain perusteella. Kuljetuspalvelut tulee hankintalain mukaan kilpailuttaa, koska taksi-alaa koskeva hinnoittelu on vapautunut 1.7.2018 alkaen. Välityspalvelussa palveluntuottaja välittää Euran perusturvapalveluiden ja sen asiakkaiden tilaamat kuljetukset kuljetuspalveluntuottajille. Hankinnan tarkoituksena on turvata lakisääteiset, kohtuulliset kuljetuspalvelut henkilöille, jotka eivät voi käyttää yleisiä joukkoliikennevälineitä.

Euran kunnalla on sopimus vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisien kuljetuspalveluiden tuottamisesta. Sopimuksessa on ollut optiovuosi, jota Euran kunta ei käytä ja tästä on ilmoitettu kirjallisesti palveluntuottajille kolme kuukautta ennen sopimuksen päättymistä. Sopimusten voimassaolo päättyy 31.12.2019. Kilpailun keskeytyessä Euran kunnalla on kuitenkin lakisääteinen velvollisuus tarjota vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain tarkoittamia kuljetuspalveluita. Sopimuksen voimassaoloa tulisi jatkaa 30.6.2020 saakka. Tästä syystä Euran kunta tekee kaikkien kiinnostuneiden palveluntuottajien kanssa sopimuksen jatkamista koskevan sopimusmuutoksen. Sopimuksen ehdot pysyvät muilta osin voimassa ennallaan.

Valmistelu- ja lisätiedot: perusturvajohtaja Kalevi Mäkipää, puh. 044 422 4070.

Ehdotus

Perusturvajohtaja:

Perusturvalautakunta päättää

1. keskeyttää vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain mukaisten kuljetusten kilpailutuksen,
2. jatkaa sosiaalihuoltolain ja vammaispalvelulain mukaisten kuljetuspalveluiden sopimusta ajalle 1.1. - 30.6.2020 ja

3. aloittaa kiireettömien henkilökuljetusten välityspalvelujen sekä kiireettömien henkilökuljetuspalveluiden kilpailutuksen valmistelun.

Päätös

Perusturvalautakunta:

Jäsen Ari Saarenmaa jääväsi itsensä ja oli poissa kokouksesta asian käsittelyn ajan klo 16.53 - 17.07.

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Petu 21.01.2020 § 9

Perusturvapalveluissa on valmisteltu kiireettömien henkilökuljetusten välityspalveluiden kilpailutusta. Kyydinvälityspalvelut voivat sisältää palveluntuottajan kyydinvälityskeskukseen tuottamat palvelut, jotka ovat kyytitilauksen vastaanottamisen, kyytien yhdistelemisen ja matkatilauksen välittämisen taksiautoilijoille sekä kuljetuspalveluiden valvonnan, raportoinnin ja laskutukseen liittyvien tehtävien hoitamisen.

Hankinnassa ei ole kysymys taksipalveluiden hankinnasta, vaan keskitettyä kyydinvälityspalveluista. Kyydinvälityspalveluiden käyttöönotto edellyttää, että Euran perusturvapalvelut kilpailuttaa myös itse kuljetuspalvelut eli sopimustaksit.

Hankintamenettely kyydinvälityspalveluissa on suunniteltu toteutettavaksi siten, että tammikuussa julkaistaan ennakkotietoilmoitus valtakunnallisessa hankintajärjestelmässä. Tämän myötä helmikuussa käydään palveluntarjoajien kanssa markkinakartoituskeskustelut, joiden myötä lautakunta julkaisee tarjouspyynnön avoimen hankintamenettelyn käynnistämiseksi tai ilmoituksen osallistumishakemuksista neuvottelumenettelyä varten.

Valmistelu- ja lisätiedot: perusturvajohtaja Kalevi Mäkipää, puh. 044 422 4070.

Ehdotus

Perusturvajohtaja:

Perusturvalautakunta merkitsee tiedoksi kiireettömien henkilökuljetusten välityspalveluiden kilpailutuksen sekä markkinakartoitusprosessin ja ennakkotietoilmoituksen julkaisun valtakunnallisessa hankintajärjestelmässä.

Päätös

Perusturvalautakunta:

Jäsen Ari Saarenmaa jääväsi itsensä ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi.

Merkittiin tiedoksi.

Petu 18.02.2020 § 19

Puheenjohtaja avasi kokouksen tauon jälkeen klo 18.26.

Jäsen Ari Saarenmaa jääväsi itsensä ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi. Timo Nurminen toimii toisena pöytäkirjantarkastajana tämän pykälän osalta.

Tietopyyntöilmoitus alustavaan tarjouspyyntöön kiireettömien henkilökuljetusten välityspalveluista julkaistiin Cloudiassa 22.1.2020. Alustavaan tarjouspyyntöön liittyvä kommentointiaika päättyi 9.2.2020. Määräaikaan mennessä tietopyyntöjä saapui kolmelta palveluntuottajalta.

Tietopyyntöjen perusteella tarkennettiin perusturvalautakunnan hyväksyttäväksi esitettävää tarjouspyyntöä. Hankintamenettelynä käytetään avointa menettelyä. Hankinnassa noudatetaan lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016, hankintalaki).

Tilaaaja voi keskeyttää hankintamenettelyn osittain tai kokonaan todellisesta ja perustellusta syystä (hankintalain 125 §).

Esityslistan oheismateriaalina tarjouspyyntö oheismateriaaleineen.

Valmistelu- ja lisätiedot: perusturvajohtaja Kalevi Mäkipää, puh. 044 422 4070.

Ehdotus

Perusturvajohtaja:

Perusturvalautakunta hyväksyy tarjouspyynnön. Lisäksi perusturvalautakunta valtuuttaa viranhaltijat tekemään tarvittaessa vähäisiä muutoksia tarjouspyyntöön ja julkaisemaan tarjouspyynnön kansallisessa hankintajärjestelmässä.

Päätös

Perusturvalautakunta:

Perusturvalautakunta hyväksyi yksimielisesti päätösehdotuksen.
